



**USAID**  
ОТ АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА

# ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО:

ОТ ИДЕИ К ЗАКОНУ

*Данное методическое пособие предусматривает формирование и развитие знаний, представлений и компетенций специалистов в области гендерного равенства, работающих в государственных органах, ННО, социальных учреждениях.*

*Пособие состоит из четырех глав, в нем представлены ключевые термины и понятия по изучаемым вопросам, проанализирована гендерная политика в мире и в Узбекистане, межцивилизационная эволюция проблемы гендерного равенства, отражение проблемы в международном и национальном законодательстве, правовых документах, национальных традициях и ценностях, гендерные стереотипы в аспекте социальной реальности. Особое внимание уделяется освещению проблемы сексуального насилия в семье и практике правоприменения.*

Данная публикация стала возможной благодаря помощи американского народа, оказанной через Агентство США по международному развитию (USAID). Tetra Tech DPK (Тетра Тек ДПК) несет ответственность за содержание публикации, которое не обязательно отражает позицию USAID или Правительства США.

**Авторы:**

**Мохира Халикова,** руководитель отдела НИИ «Махалла и семья» при Министерстве по поддержке махалли и семьи Республики Узбекистан, доктор философии, доцент,

**Гулнора Ишанханова,** юрист, самостоятельный соискатель Ташкентского государственного юридического университета, комиссар Международной комиссии юристов,

**Шахзода Пулатова,** адвокат, самостоятельный соискатель Ташкентского государственного юридического университета

**Рецензенты:**

**Л.А.Саидова** д.ю.н., профессор

**М.М. Инакова** юрист, эксперт Программы правовых реформ USAID по гендерному равенству

Пособие подготовлено в рамках Программы USAID по правовой реформе в Узбекистане.

## СОДЕРЖАНИЕ

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО .....	106
ВВЕДЕНИЕ.....	108

### ГЛАВА I

1. Понятие «гендер» .....	110
2. Концептосфера «гендерного равенства».....	114
3. Социально-философские корни гендера в цивилизации запада и востока .....	120
4. Концептуальные проблемы гендера в XXI веке.....	129

### II ГЛАВА

1. Вопросы гендерного равенства в международном праве.....	138
--	-----

### ГЛАВА III

1. Сущность закона Республики Узбекистан «О гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин» .....	164
2. Анализ состояния дискриминации в отношении женщин по признаку пола в жизни государства и общества.....	169
3. Роль государственных учреждений и негосударственных некоммерческих организаций в обеспечении гендерного равенства.....	182
3. Гендерная экспертиза нормативно-правовых документов.....	187

### ГЛАВА IV

1. Вопросы формирования знаний и компетенций по гендерному равенству у сотрудников органов государственного управления .....	191
2. Методические рекомендации .....	195

ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА.....	198
--------------------------------	-----

МЫСЛИТЕЛИ ВОСТОКА И ЗАПАДА ОБ УВАЖЕНИИ К ЖЕНЩИНЕ.....	200
--	-----

ГЛОССАРИЙ .....	202
-----------------	-----

## Вступительное слово



Гендерное равенство - одна из стратегических целей и неотъемлемая часть международной повестки дня в области устойчивого развития.

Принцип гендерного равенства воплощает концептуальную идею о том, что осуществление прав человека не может быть достигнуто без полных гарантий равных прав и возможностей для

женщин и мужчин. Этот принцип закреплен во многих международных договорах, национальных конституциях и законах.

Учет гендерных вопросов предусматривает обеспечение прав человека и социальной справедливости, равное участие женщин и мужчин во всех сферах экономической и социальной жизни (политика, наука, культура, искусство, образование, производство, технологии и т. д.) и доступ к их возможностям.

Гендерное равенство требует долгосрочных институциональных подходов. В целях последовательной реализации целей устойчивого развития Глобальной повестки дня ООН до 2030 года в мае 2021 года в Республике Узбекистан в сотрудничестве с государственными, международными и неправительственными организациями принята Стратегия достижения гендерного равенства и разработаны восемь задач по расширению прав и возможностей женщин, которые предусматривают ликвидацию всех форм дискриминации в отношении женщин к 2030 году, полное и эффективное участие женщин на всех уровнях принятия политических, экономических и социальных решений, а также равные возможности для лидерства.

Целью принятого 2 сентября 2019 года Закона «О гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин» также яв-

ляется регулирование отношений в области равных прав и возможностей женщин и мужчин.

Данное методическое пособие является важным опытом в изучении гендерного равенства в Узбекистане. В пособии проблемы формирования знаний и компетенций в сфере гендерного равенства рассмотрены в контексте глобального развития, мирового опыта и национально-исторического контекста.

Пособие содержит эволюцию проблематики гендерного равенства, историко-культурную ретроспективу, теоретические и практические аспекты.

Широкое использование мирового опыта при раскрытии проблемы, вопросы осуществления гендерного подхода при планировании государственных программ и стратегий, создание корпоративной культуры и благоприятной институциональной среды, направленные на обеспечение гендерного равенства в органах власти, формирование компетентности руководителей и сотрудников в сфере гендерного равенства, несомненно, являются преимуществом и успехом данного пособия.

Пособие имеет важное теоретическое и практическое значение в контексте демократических процессов, направленных на построение гражданского общества в нашей стране.

**Малика Кадирханова,**  
*Председатель Комитета Сената Олий Мажлиса  
Республики Узбекистан  
по вопросам женщин и гендерного равенства*

## ВВЕДЕНИЕ

**Гендерное равенство** – одна из основ устойчивого развития.

На международном уровне Цели устойчивого развития (SDG) Организации Объединенных Наций охватывают вопросы гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин и девушек, а также социального равенства в рамках других целей.

Женщины составляют около половины населения мира, но небольшая часть из них обеспечивается пропорционально достойной работой и участвует в процессе принятия решений. Обеспечение полного и равного участия женщин в политике и во всех сферах общественной жизни имеет важное значение для прогресса.

Выступая на 46-й сессии Совета ООН по правам человека, Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев подчеркнул: **«В вопросах гендерной политики мы решительно продолжим работу по кардинальному повышению роли женщин в общественно-политической жизни нашей страны и в сфере предпринимательства».**

Сегодня вопрос гендерного равенства занимает достойное место в национальном законодательстве. 2 сентября 2019 года принят Закон Республики Узбекистан **«О гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин».** Документ принят Законодательной палатой Олий Мажлиса Республики Узбекистан 17 августа 2019 года и одобрен Сенатом 23 августа 2019 года.

Этот закон является всеобъемлющим и базовым правовым документом, направленным на обеспечение гендерного равенства в нашей стране. Согласно закону гендер – социальный аспект отношений между мужчинами и женщинами, который проявляется во всех сферах жизнедеятельности общества, включая политику, экономику, право, идеологию и культуру, образование и науку. В этом документе определены основные направления государственной политики в области равных прав и возможностей для женщин и мужчин, механизмы государственного управления в

этой сфере. В этом законе акцентируется внимание на актуальности правовых отношений между мужчинами и женщинами в обществе на протяжении тысячелетий и на вопросе их решения, которое всегда было актуальным.

В реформах обновляемого Узбекистана приоритет прав и интересов человека, в частности, защита прав мужчин и женщин, вопросы внимания к правам и возможностям женщин в обществе занимают большое место. Исследования, проводимые в последние годы в области государственного и общественного управления, показывают, что своевременное решение проблем обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин, которые являются факторами, негативно влияющими на развитие общественной жизни, зависит от усвоения руководителями и сотрудниками государственных органов, общественных организаций, бизнес структур передовых методов, знаний и компетенций в области менеджмента.

В данном пособии в качестве социальной проблемы рассматриваются такие вопросы, как содержание и сущность гендерного равенства, гендерная история, развитие гендерных институтов в странах Запада и Востока, роль вопросов гендерного равенства в национальном законодательстве, значение гендера в общественной жизни. Пособие предназначено для руководителей и сотрудников государственных учреждений и ННО, отраслевых экспертов, исследователей.

# Глава I

## 1. ПОНЯТИЕ «ГЕНДЕР»

**Все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах.**  
*Всеобщая декларация прав человека*

**Достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин – это незавершенная задача нашего времени и на сегодняшний день является самой большой проблемой в мире по правам человека.**  
*Антониу Гутерриш,  
Генеральный секретарь ООН*

Сегодня гендерная парадигма – одна из важнейших составляющих жизни общества. Гендер напрямую влияет на существующие культуру и социальные отношения.

XXI век совершил перелом в оценке положения женщин в обществе, их роли и миссии, укрепил наряду с такими фундаментальными основами социальных институтов брака и семьи, считавшейся исторически традиционной задачей женщины, как продолжателя семьи, хранительницы семейного очага, статус активной участницы жизни общества.

110

Сегодня международное сообщество продвигает принцип гендерного равенства между мужчинами и женщинами в человеческих обществах, где 50% составляют женщины.

Наряду с теорией разделения властей и всеобщего избирательного права гендерный паритет является одним из основных принципов современной демократии.



**Гендерная парадигма** возникла на Западе в 1960-е годы прошлого века. Она прошла определенные этапы женского движения и становления с долгой историей общественного развития.

Процессы, происходящие в современном мире в связи с постглобализацией, стремлением пересмотреть систему духовно-нравственных ценностей, промышленной революцией и быстрым обменом информацией, требуют прогрессивных подходов к организации жизни общества.

Гендерное равенство – это актуальная проблема в организации общества, основанного на принципах социальной справедливости, которая служит развитию политических, правовых, социально-экономических, межличностных отношений в современном социуме и широко используется во всех формах социальной системы – семье, экономике, рынке труда, практике государственной администрации.

**Гендер** (анг. **gender**, лат. **genus** «порода, пол, происхождение») – в отличие от понятия биологического пола, означает социальные характеристики, относящиеся к полу.

Биологический пол (половая идентификация) как фундаментальный аспект человеческой природы означает следующие специфические характеристики пола, которые различают мужчину и женщину:

- **генетические** (ДНК, набор хромосом – женский 46XX, мужской 46XY);
- **гормональные** (половые гормоны, эстроген, андроген);
- **соматические** (особенности строения мужского и женского тела);
- **гонадальные** (репродуктивная деятельность, яйцеклетка, сперматозоид);
- **физиологические** (процессы, происходящие в мужском и женском организме).

При рождении нас определяют как мужчин или женщин, и это становится социально-правовой реальностью на протяжении всей жизни.

**Гендер** – это социокультурный конструкт, который определяет статус мужчин и женщин в обществе, набор связанных с генде-



ром аспектов социальных ролей, модели поведения, ожидаемых от мужчины или женщины обществом.<sup>1</sup>

Понятие «гендер» используется для описания ролей мужчин и женщин в общественной жизни, характеристик отношений, норм, принятых в обществе. Гендер варьируется в зависимости от культуры и может меняться со временем.<sup>2</sup>

Гендер представляет собой социокультурную конструкцию пола.

Гендер – это система мышления, поведенческих характеристик, норм образа жизни и ценностей, приобретенная мужчинами и женщинами в процессе социализации, моделируемая обществом и поддерживаемая социальными институтами. Гендер в первую очередь определяется социальным, политическим, экономическим и культурным контекстом, и воплощает в себе представление о женщинах и мужчинах в зависимости от пола.<sup>3</sup>

Дифференциация **биологического пола** и **социального пола** была проанализирована в 1935 году **Маргарет Мид**, американским антропологом, изучавшей социализацию подростков на островах Полинезии.<sup>4</sup>



Понятие «гендер» стало использоваться как термин после доклада американского психиатра, психоаналитика, социолога **Роберта Столлера** на конгрессе психоаналитиков в Стокгольме, посвященного изучению таких проблем, как социализация личности, социальный пол, гендерное самосознание, гендерная идентификация.

Роберт Столлер впервые проводит различие между понятиями «**биологический пол**» (sex) и «**социокультурный пол**» (gender).

Гендерные проблемы изучаются в рамках таких наук, как **социология, юриспруденция, политология, антропология, социальная педагогика, социобиология, история, лингвистика биодетерминизм, криминология, культурология**. В частности,

– появление гендерной парадигмы;

<sup>1</sup> <https://ru.wiktionary.org/wiki>.

<sup>2</sup> <https://www.who.int/ru/news-room/fact-sheets/detail/gender>.

<sup>3</sup> Мельник Т.М. Гендер как наука. Пособие. – Киев, 2004. – С.10 – 29.

<sup>4</sup> Margaret Mead. Sex and temperament in three primitive societies. – New York, 1935.

- гендерная культура;
- культурная система человечества;
- культурогенез;
- программы человеческого поведения;
- духовный опыт поколений;
- виды социально-гендерного строя человечества (патриархат, матриархат, полигамия, моногамия и др.);
- формирование гендерного института в различных культурах;
- влияние гендерно-ролевых стереотипов на общество;
- социальные характеристики женственности или мужественности;
- равные возможности личности;
- гендерные ограничения;
- социокультурные различия, связанные с гендером;
- природные особенности, свойственные гендеру;
- жизнь мужчин и женщин;
- гендер в культурном контексте;
- нормы поведения личности;
- либеральные феминистские концепции;
- влияние экономических и демографических факторов на гендерную проблему;
- общественная социализация;
- гендерная психология и др.

## 2. КОНЦЕПТОСФЕРА «ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА»

Духовное развитие каждого народа  
определяется его отношением к женщине.

*Вильгельм фон Гумбольдт*

Уважение к женщине – долг, который  
возникает у каждого человека с момента его  
рождения.

*Лопе де Вега*

«Гендерное равенство» (равенство мужчин и женщин) – это понятие, предусматривающее достижение равноправия между мужчинами и женщинами в семейных и других правовых отношениях. По мнению некоторых исследователей, «гендерное равенство» – это следующий этап социально-половых отношений после патриархального строя.<sup>5</sup>

Принцип «гендерного равенства» заключается в изучении и преодолении всех социальных барьеров для проявления человека как личности, а также в создании равных социальных возможностей для мужчин и женщин во всех сферах жизни.

**Гендерное равенство** – это понятие, которое выражает социальную роль, статус, обязанности мужчин и женщин в обществе и в частной жизни.

**Гендерное равенство – это:**

- Важная и неотъемлемая часть прав человека;
- Одна из важнейших проблем современности;
- Важный фактор установления мира и социального партнерства в обществе;
- Равное привлечение женщин к участию в жизни общества;
- Гарантия духовного и экономического развития;
- Женщины составляют ровно половину населения мира (ООН). Это означает половину потенциала и возможностей человечества.

<sup>5</sup> Калабихина И. Е. Краткий понятийный словарь по гендерным исследованиям // Социальный пол: экономическое и демографическое поведение. Учебно-методические материалы по курсу. – М., 1998.

«Гендерный стереотип» (греч. **στερεός** – строгий, **τύπος** – след) означает набор устойчивых образов, шаблонов, социальных ожиданий, деятельности, определяющих поведенческие формы, социальные роли, мировоззрение, идеологию, формы эмоционального интеллекта (дихотомия мужчин/женщин).



Гендерное неравенство неразрывно связано с историческими корнями и формирует консервативные стереотипы. Например, распределение социальных ролей женщин и мужчин в семье.

Социальные ожидания от ролей полов зависят от социально-экономических, политических и культурных условий и на них влияют такие факторы, как раса, национальность, социальные слои и возраст.

Гендерные роли различаются в разных обществах и со временем претерпевают изменения.

Гендерные стереотипы также охватывают:

- исторический и культурный опыт конкретного общества;
- социальные роли в рамках социальных институтов (брак, семья, работа);
- определенный психоэмоциональный образ;
- обязательные нормы и основания для каждого пола;
- регулирование социальных ролей мужчин и женщин.

Понятие «гендер» неразрывно связано с **социализацией личности**.

Люди социализируются с рождения, развиваются, растут и учатся вести себя в соответствии со стереотипами, моралью, нормами поведения, социальными детерминантами общества, в котором они живут. В то же время на людей большое влияние оказывают семья, школа, профессиональная среда, средства массовой информации, информационные технологии и культурные нормы. Социализация – важный процесс для того, чтобы стать настоящим членом общества. Однако поведенческие модели, приобретенные в рамках социализации, не всегда могут быть полезными для человека.

Человек развивается на протяжении всей жизни под влиянием социальных конструкций, связанных с полом. Например, в сознание мальчиков внедряется необходимость скрывать свои эмо-

ции, проявлять физическую силу, готовиться к службе в армии. С другой стороны, работа по дому долгое время считается задачей женщин. Известно, что до публикации работы «Социология домашнего труда»<sup>6</sup> британского социолога Энн Окли, профессора Лондонского университета, социология игнорировала сферу домашнего труда, поскольку трудом считалась только оплачиваемая работа. Сегодня работа по дому женщин стала одной из признанных тем социологических исследований.

Практически во всех развитых странах наблюдается стабильное гендерное распределение, согласно которому мужчины заняты на рынке труда, а женщины – домашним трудом.<sup>7</sup> Во всех регионах мира (с небольшими колебаниями) 75% тяжести работы по дому ложится на женщин.<sup>8</sup>

Гендерные стереотипы могут привести к ограничениям в определении в полной мере жизненных амбиций, талантов и интересов мальчиков и девочек в процессе социализации, противоречиям, конфликтам, психологическим проблемам, а нежелание реагировать на эти стереотипы может привести к преследованию других людей.

«Гендерный подход» (gender approach) проявляется в следующих сферах:

- в отношениях мужчины и женщины в семейной жизни;
- в распределении общественного труда;
- в поведении, поступках;
- во внешнем виде, культуре ношения одежды;
- в национальных традициях, обычаях, стереотипах;
- на основании возраста, национально-этнической, классовой, расовой принадлежности;
- культурная репрезентация гендера (отражение в СМИ, художественных символах и образах);
- в социальных, экономических, технологических тенденциях.

Хотя гендерное равенство является неотъемлемой частью прав человека, гендерное ущемление, гендерная дискриминация, нарушение прав и гендерная асимметрия широко распространены в мире.

<sup>6</sup> Окли Энн. Социология домашнего труда. – Оксфорд (Англия), 1974.

<sup>7</sup> Гендерные проблемы и развитие. Стимулирование развития через гендерное равенство в правах, в доступности ресурсов и возможности выражать свои интересы. Пер. с англ. – М.: Весь мир, 2001.

<sup>8</sup> Малышева М.М. Современный патриархат. Социально-экономическое эссе. – М.: Academia, 2001. – 94 с.

«Гендерная асимметрия» (gender asymmetry) означает неравенство женщин и мужчин в определенных сферах общественной жизни. Например, доминирование мужчин в государственном управлении, принятии политических решений, крупном и среднем бизнесе, доминирование женщин



в секторах экономики с низкими доходами. 60% девочек получают меньше начального и среднего образования, чем мальчики.

«Гендерный паритет» продолжает относиться только к определенным областям (например, гуманитарным наукам, искусству), но нельзя сказать, что участие женщин в науке или технике находится на требуемом уровне. Сохраняются проблемы с трудоустройством, карьерой, размером месячной зарплаты, назначением на высокие должности.

Более миллиарда женщин во всем мире лишены правовой защиты от семейного, бытового и сексуального насилия. Разница в заработной плате по полу составляет 23% во всем мире и достигает 40% в сельской местности. В то время как женщины составляют почти половину населения мира, женщины составляют лишь 18,4% национальных парламентов. Доля женщин в национальных парламентах в среднем составляет менее 25%.

В 2011 году женщины в Европейском союзе были представлены только двумя главами государств и двумя главами правительств.<sup>9</sup> Во всем мире главами 17 государств или правительств являются женщины.<sup>10</sup> Лишь 3% крупных компаний в Европе возглавляют женщины-руководители.

Защита прав женщин и выражение их интересов требуют равного участия женщин в политической жизни и принятии решений наравне с мужчинами.

Гендерное равенство является частью системы основных прав человека.

Однако наблюдается частое нарушение прав человека под влиянием таких факторов, как половая принадлежность, насилие на основании пола, вооруженные конфликты, бедность и репродуктивная активность. Существуют препятствия на пути к полному и равному участию в образовании, обеспечении работой и принятии политических решений.

<sup>9</sup>[http://www.unifem.org/gender\\_issues/democratic\\_governance/facts\\_figures.php](http://www.unifem.org/gender_issues/democratic_governance/facts_figures.php) (statistics as of 2008).

<sup>10</sup><http://ec.europa.eu/social/main.jsp>

Насилие в отношении женщин и девушек сохраняется во всех обществах мира и влияет на все социальные группы.

Насилие в отношении женщин – одна из самых серьезных форм насилия на основании гендера. Женщины и девушки сталкиваются с различными формами насилия, включая насилие в семье, сексуальные домогательства, харассмент (harassment)<sup>11</sup>, аборт по половому признаку и так далее.

Известно, что насилие – проблема многоохватная, которая включает в себя несколько видов: физическое, сексуальное, психологическое, экономическое и другие. В частности, **экономическое насилие** проявляется в дискриминации со стороны работодателя при приеме на работу, различиях в распределении функциональных обязанностей и заработной платы, пренебрежении профессиональными компетенциями и навыками, интересе к социальному статусу женщины, нарушении ее прав в вопросах отпуска по родам.

По данным ООН, каждая пятая женщина в мире подвергается физическому или сексуальному насилию. Примерно от 20% до 50% женщин в Европе становились жертвами домашнего насилия.

Гендерные различия также являются серьезной проблемой в мире в вопросах экономического благосостояния. В частности, 50% продуктов питания производится женщинами, но 1% женщин являются владельцами частной собственности. 70% бедного населения в мире составляют женщины.

Крайне важно положить конец всем формам притеснения и насилия в отношении женщин, создать равные возможности для женщин и девушек, мужчин и мальчиков в получении образования, здравоохранения, равного доступа к экономическим ресурсам и участия в политической жизни.

Гендерное равенство может быть достигнуто с помощью гендерной стратегии, определенной ООН как «...**процесс оценки результатов воздействия на мужчин и женщин законодательства, политики или программ на всех уровнях**».<sup>12</sup>

Эта стратегия должна стать неотъемлемой частью разработки, реализации, мониторинга и оценки политических программ во всех сферах экономической и социальной жизни, исходя из про-

<sup>11</sup> Оказание давления, нарушение личных границ, преследование, дискриминация и вмешательство в частную жизнь

<sup>12</sup> <http://www.un.org/womenwatch/osagi/pdf/factsheet1.pdf>.



блем, с которыми сталкиваются женщины и мужчины, и накопленного ими опыта.

Человечество должно пройти долгий исторический путь, чтобы обеспечить полное равенство мужчин и женщин с точки зрения их прав и возможностей, повысить уровень **гендерной чувствительности** (gender sensitivity) обществ и культур.

## ОФИЦИАЛЬНЫЕ ДНИ ООН ДЛЯ ЖЕНЩИН

11 февраля      Международный день женщин  
и девушек в науке

8 марта          Международный женский день

9 июня            Международный день борьбы  
с насилием

11 октября      Международный день девушек

15 октября      Международный день  
сельских женщин

25 ноября        Международный день борьбы за  
ликвидацию насилия в отношении женщин

### 3. СОЦИАЛЬНО-ФИЛОСОФСКИЕ КОРНИ ГЕНДЕРА В ЦИВИЛИЗАЦИИ ЗАПАДА И ВОСТОКА

Будущее нации находится в руках матерей.

*Оноре де Бальзак*

Дайте нам хороших матерей и  
мы вырастим хорошими людьми.

*Жан Поль*

Каким бы ты ни был богатырем,  
примирение всегда лучше войны.

*Саади Ширази*

Дом, где произошла однажды ссора,  
на сорок дней покидает достаток.

*Народная пословица*

Вопросы гендерного равенства, прав мужчин и женщин претерпели длительную историческую трансформацию. Эта трансформация отражается в тенденции развития цивилизации **Запада** и **Востока**, научно-познавательном, социально-философском мировоззрении.

Гендерная проблематика, с древних времен, ставшая причиной жарких споров, идей о том, что природа создала всех равными, высказанных в трудах древнегреческого философа **Антифонта**, претерпела следующие исторические изменения:

- женское движение;
- избирательное право;
- появление теорий равенства;
- борьба за равенство граждан во время Французской революции;
- современное развитие теории равенства возможностей;
- феминизм: либеральный и радикальный феминизм;
- теория социализации;
- проблема различий между мужчинами и женщинами;
- теория мужского доминирования Роберта Коннелла;
- гендер: мифы и реальность;

- гендерная проблема в праве, психологии, медицине;
- борьба за права женщин.

В частности, «**Декларация прав женщин и гражданки**» была первым документом феминизма, опубликованным в 1791 году «прабабушкой» феминистского движения Европы, неутомимой защитницей прав женщин, французской писательницей **Олимпией де Гуж** (Olympe de Gouges).

Следующие слова этого манифеста, начинающего строками «**Женщины, проснитесь. Набат разума раздастся по всему миру. Осуществляйте свои права**», стали знаменитыми: «**Раз женщина имеет право взойти на эшафот, она должна также иметь право подниматься на трибуну**».<sup>13</sup>

В своей декларации Олимпия де Гуж отметила, что свобода и равные гражданские права не могут принадлежать только мужчинам, что если бы привилегиями, которыми пользуется одна половина общества (мужчины), была лишена другая половина общества (женщины), было бы трудно добиться равенства на практике, и требовала предоставления женщинам всех гражданских прав, включая избирательное право, а также предоставленные возможности занимать государственные должности.

В своем произведении «**Предисловие для дам, или Портрет женщины**» Олимпия де Гуж пишет следующее: «*Мужчины настаивают на том, что мы предназначены лишь для ведения хозяйства: проникательные и стремящиеся заняться литературой женщины являются существами, которых общество не может терпеть. Но я думаю, что женщины могут сочетать умственные способности с домашними делами, даже с душевными качествами и любовью*».<sup>14</sup>

**Греческий философ и математик Пифагор** в своих научных взглядах утверждает, что женщина и мужчина были созданы равными.

Подобные идеи встречаются и в учении **Сократа**. Сократ был приговорен к смертной казни по обвинению в отравлении умов молодых людей своими идеями о свободе личности и свободе, правах человека и гражданина.

Согласно легенде **Гесиода** о Пандоре, женщина по имени Пандора, в ящике которой собраны все беды и несчастья мира,

<sup>13</sup> Декларация прав женщины и гражданки.

<sup>14</sup> Олимпия де Гуж. Предисловие для дам или Портрет женщины. URL: [http://www.olvmpedegouges.eu/preface\\_pour\\_les\\_dames.php](http://www.olvmpedegouges.eu/preface_pour_les_dames.php).

посылается людям Зевсом за то, что они получили огонь от Прометея.<sup>15</sup>

**Отец философии Платон** также поддерживал эти взгляды в своем произведении «**Идеальное государство**», демонстрируя приверженность идеям своих великих соратников. **Платон** приходит к выводу, что разница между мужской и женской природой относительна и применима только к репродуктивной сфере. Женщина может выбрать профессию по своему выбору: музыку, философию или другие профессии, в том числе военную службу. В своем труде Платон поднимает такие вопросы: «**Можно ли считать женщину способной выполнить эту трудную и ответственную задачу? Может ли женская часть человечества участвовать во всех делах наравне с мужчинами?**»<sup>16</sup>



**Платон** раскрывает социальные корни проблемы, описывая эту реальность о месте в обществе женщин, которые были обречены «варить суп» и «быть кормилицей» в результате сильного и длительного влияния традиций и обычаев своего времени.

Великий философ **подчеркивает необходимость изменения подхода к воспитанию и образованию женщин**, и тогда искусственно сформированная асимметрия приведет к полноценному развитию не только мужчин, но и всех членов общества.<sup>17</sup>

**Фома Аквинский**, широкоизвестный представитель христианской доктрины, считал, что *главной причиной создания женщины Богом было то, что она должна помогать мужчинам, и эта помощь выражается в рождении потомства и домашних делах.*<sup>18</sup>

Немецкий психолог, социолог, один из основоположников неофрейдизма, представитель гуманистического психоанализа **Эрих Зелигманн Фромм** (Erich Seligmann Fromm) в своей книге «**Мужчина и женщина**» на основе анализа природы и особенностей представителей двух полов, проблемы гендерного равенства, приходит к следующим заключениям: «**Равенство**

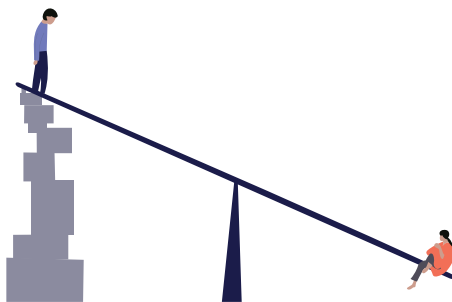
<sup>15</sup> Гесиод. Труды и дни. – С.47 – 105, 38, 53 – 54.

<sup>16</sup> Platon. Dialogi [Dialogues]. Translation from ancient Greek. – Khar'kov: Folio Publ., 1999. – 383 p.

<sup>17</sup> Бурдые П. Мужское господство // Социальное пространство: поля и практики. – М.-СПб., 2005. – С.286 – 365, 185 – 187.

<sup>18</sup> [https://psyjournals.ru/sociosphaera/2010/n1/35153\\_full.shtml](https://psyjournals.ru/sociosphaera/2010/n1/35153_full.shtml).

*означает сущность личности. Требование равенства по природе носит полярный характер: несмотря на все различия, никто не должен использовать друг друга как средство для достижения цели, потому что каждый человек является целью для*



*самого себя. А это значит, что у каждого должна быть свобода развития своих индивидуальных особенностей, своей уникальности как представителя своего типа и нации. Равенство подразумевает не отрицание различий, а возможность их полной реализации».*<sup>19</sup>

Первый жизненный опыт каждого человека – это общение с матерью. Известный психолог и социолог **Карл Юнг** писал: «Архетип матери является самым первичным для ребенка. Этот архетип бессознательно сохраняет свою силу и первичность на протяжении всей жизни».<sup>20</sup>

**Ни одна культура не является гендерно нейтральной. Понятие гендера** пронизывает культуру, другими словами, культура – это набор ценностей и норм, взглядов и стереотипов, действия и социальные взаимодействия, введенные в социальную структуру и определяемые в зависимости от пола.

Случаи угнетения женщин имели место в разное время в истории. На **Аравийском** полуострове в эпоху невежества преобладали жестокие обычаи, как захоронение девочек заживо. В индуизме существовал обряд **сати** – похоронная ритуальная традиция, самосожжение вдовы в специально сооруженном погребальном костре с телом своего мужа. В Древнем **Китае** рождение девочки считалось катастрофой.

Римский государственный деятель и правовед **Эмилий Папианиан** писал следующее о положении женщин в обществе: «**Согласно общим нормам нашего законодательства, положение женщин хуже, чем положение мужчин**» (Дигесты). Несмотря на то, что женщина была свободной, она все же не имела гражданских «свобод». Например, она не может служить в армии, голосовать на собраниях, не может быть избранной на государствен-

<sup>19</sup>Эрих Фромм. Мужчина и женщина. 1998.

<sup>20</sup>Юнг К.Г. Душа и земля // Проблемы души нашего времени. – М., 1993.

ную должность, быть судьей или прокурором и не имеет права проводить судебный процесс в качестве адвоката любой третьей стороны.<sup>21</sup>

«Алексис де Токвиль, французский гуманист и философ XIX века, автор труда «Демократия в Америке», в этом отношении рассуждает так: *«Некоторые подчеркивают не только равенство мужчины и женщины, но и их целостность. Они не только предоставляют мужчинам и женщинам одинаковые права, но и налагают на них одинаковые обязанности. Они хотят, чтобы мужчины и женщины думали и работали одинаково. Это не ведет к хорошему, это приведет к кризису мужчины и женщины в качестве пола, это приведет к появлению слабых мужчин и сильных женщин»*.<sup>22</sup>

Великий немецкий поэт **Иоганн Гёте** пишет так в своем знаменитом «Западно-Восточном диване»:

*К женщине снисходителен будь!  
Она, из кривого ребра возникая,  
Не получилась у бога прямая:  
Ломается, чуть начнешь ее гнуть.  
Не тронешь – совсем искривится, и точка!  
Да, братец Адам, дал нам бог ангелочка!  
К женщине снисходителен будь:  
Ребро не ломай и не гни – в этом суть (пер. В.Левика).*

У немецкого мыслителя **Вильгельма фон Гумбольдта** есть следующая ценная мысль: *«Духовное развитие любой нации определяется ее отношением к женщинам»*.

В восточных ценностях женщина всегда прославлялась по отношению к мужчине как подруга, любимая, мудрая, заботливая, путеводная звезда семейного мира.

В восточном миропонимании, у тюркских народов положение женщины в обществе было очень высоким. Арабский историк **Ибн Баттута** сообщает: *«Когда тюркские каганы подписывались, они писали «по велению султана и его жены»*.

Такие фразы, как **Умай ане** (Богиня земли, материнства и семейного очага), **Момо Хаво** (Ева), **Аяз момо, чир ине** (культ

<sup>21</sup> Гуревич Д., Рапсат-Шарлье М.-Т. Повседневная жизнь женщин в Древнем Риме. – М., 2006. – С.239 – 240.

<sup>22</sup> Алексис де Токвиль. Демократия в Америке. Пер. с франц. – М.: Весь мир, 2000.

**матери-Земли), Момокалдирок (культ матери-грозы),** которые являются признаками древних представлений и мифотворчества тюркских народов, также указывают на божественное отношение к женщине-созидательнице в нашей истории.

В своих взглядах **Абу Райхан Беруни** особо подчеркивал, что мир в семье находится непосредственно в руках мудрых, умных, сообразительных, воспитанных женщин.

В своей работе «**Минералогия**» он приводит советы родителей выходящим замуж девушкам, подчеркивая, что мир и лад, счастье в семье в большей степени зависит от женщин, и пишет:

**«О дочь моя! Ты покидаешь свой привычный дом и выходишь замуж в незнакомую семью. Ты не знаешь всех качеств своего будущего жениха. Ты будь землей, а он будет небом. Итак, ты обращайся с ним так, что, если ты будешь смиренной перед ним, как земля, он будет благороден, как небо. Подобно тому, как небо делает землю зеленой своим целебным дождем, так и он будет радовать тебя своей любовью и милосердием. Пусть муж слышит от тебя только мягкие и ласковые слова, не сиди перед ним в непригодной или старой одежде, или не приведи в порядок свое лицо и волосы».**

Заслуживают внимания и взгляды великого ученого **Абу Али ибн Сины** касательно вопросов семейных отношений.

В его книге «**Тадбири манозил**» («О домоводстве») говорится о том, что женщины должны обладать хорошими манерами и поведением.

**В этом произведении** подчеркивается, что **женщины** должны обладать следующими качествами:

- *обладать знаниями;*
- *быть верующими;*
- *быть застенчивыми, стыдливými;*
- *быть храбрыми от природы;*
- *должна сильно любить своего мужа;*
- *должна думать о рождении и воспитании ребенка;*
- *не должна быть надоедливо болтливой;*
- *должна повиноваться своему мужу;*
- *должна быть честной, скромной и сообразительной;*
- *никогда не должна пятнать свое доброе имя;*
- *при обращении с мужем должна быть осторожна, проявлять к нему уважение и быть вежливой;*
- *должна хорошо знать свои обязанности и долг;*

- жена должна уметь правильно и рачительно пользоваться предметами домашнего обихода;
- своим характером и хорошими чертами должна устранять недостатки мужа.



Сахибкиран и великий полководец **Амир Темур** уделял такое же серьезное внимание вопросам создания семьи, как и государственным вопросам.

В частности, в своих «Уложениях» он высказал следующие взгляды на выбор невесты: *«В заботах женить своих сыновей, внуков и близких, я сосредоточился на поисках невесты. Я считал эту работу равной государственным делам. Я наводил справки о родословной невесты до*

*седьмого колена. Узнавал через близких людей о состоянии ее здоровья и физической зрелости. Только при условии, что будущая невеста была свободна от всех недостатков в своем происхождении, воспитанности, поведении и здоровье, устраивал народу большое празднество и женил их».*

Взгляды великого ученого **Алишера Навои** на любовь, верность, супружеские отношения, обязанности, достоинства женщин, их роль в семье несравнимы. В главе «**О браке и женщинах**» произведения «**Махбуб ул-кулуб**» мыслитель выразил прекрасные мысли о женитьбе и ее пользе, семейном этикете и качествах женщины в семье. Навои рассуждает о **вкладе, который женщина вносит в жизнь**, следующим образом:

*«Хорошая жена – достояние и счастье семьи. От нее зависит чистота в доме, от нее исходит спокойствие и умиротворение хозяина дома. Если она обладает красотой – радуется сердце, если она вежливая – душе отрадно. Если она мудрая, в хозяйстве будет порядок, а домашняя утварь будет чистой и прибранной».*

Известно, что во времена правления Амира Темура Мавераннахр посещало множество иностранных путешественников и послов. Однажды, когда группа гостей шла по улице, они с удивлением увидели пустые емкости под каждым воротами и спросили: «Для чего они здесь?». Тогда один мужчина ответил так:



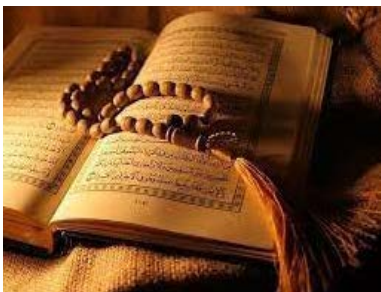
«Если в нашем обществе женщины несут на себе тяжелый груз – это для нас, мужчин, является позором. Каждый мужчина, проходящий по улице, считает своим долгом наполнить эти емкости водой и дровами».

В книге «Семья» **Ризоуддина ибн Фахруддина**, мыслителя, который жил и творил в XX веке, приводятся чрезвычайно поучительные советы и рекомендации о морали и поведении, семье и браке, взаимоотношениях в семье, обязанностях мужчины и женщины, родителей, долге детей, роли женщины в воспитании ребенка, общих обязанностях женщин, обязанностях родителей при женитьбе сына. В этом произведении ученый подчеркивает следующее, касательно **женитьбы и обязанностей женщин**:



*«... известно, что вопрос брака, согласно исламскому шариаху, считается одним из величайших дел, и что брак так же необходим, как и создание страны, и в этом отношении был издан ряд законов. Те, кто следует законам, установленным для семьи, однажды, со временем, создадут свои семьи красивыми и, наконец, смогут управлять этой маленькой страной. Поэтому они проживут свою жизнь счастливо, и оставшиеся считанные часы их жизни будут благословлены. Ясно, что народ, чьи жены воспитанные, будет воспитанным, а народ, чьи жены невоспитанные – будет невоспитанным народом, и народ, чьи жены трудолюбивы, предприимчивы и волевые, будет богатым народом, а народ, чьи жены ленивы или расточительны, будет бедным».*

Ислам прославляет достоинство женщин. В Коране есть специальная сура о женщинах, «**Ан-Ниса**» (Женщины). Великий Пророк Мухаммад (мир ему и благословение Аллаха), сказал в священном хадисе: «**Рай под ногами матерей**». В исламском шариахе, согласно слову Аллаха, мусульмане – мужчины и женщины должны стремиться к получению знаний. В священном хадисе сказано: «**Стремиться к знаниям – долг каждого мусульманина**». Ученый-богослов **Мухаммад аль-Газали** сказал: «В эпоху блаженства сподвижницы ездили на верблюдах, участвовали в газаватах, делали другие вещи, свойственные им.



Ислам причисляет мужчин, которые хорошо относятся к своим женщинам, в ряд самых лучших людей. Об этом в хадисе говорится так: **«Лучший из вас тот, кто хорошо относится к своей жене»** (Предание от ат-Термизи). Ислам уделил женщине внимание и заботу, поднял ее социальный статус, подтвер-

дил равенство создания женщины и мужчины, и, следовательно, равенство мужчины и женщины перед Аллахом. Отвергнув традиции эпохи невежества, ислам защитил женщину и поднял ее статус до невиданного ни в одной культуре уровня.

В своей прощальной проповеди пророк Мухаммад (мир ему и благословение Аллаха), сказал: **«О люди! Соблюдайте права женщин. Относитесь к ним с состраданием и милосердием. Бойтесь Аллаха за их права! Жены доверены вам Аллахом. Вы женились на них, обещав от имени Аллаха, и они были разрешены вам по повелению Аллаха. Так же, как у вас есть права на жен, жены имеют права на вас. Ваши права у жен заключаются в том, чтобы они не попирали честь своей семьи перед любым человеком, кто вам не по нраву»**. Ислам запретил такой жестокий обычай эпохи невежества, как захоронение девочек заживо, защитил права женщины на жизнь и призвал к хорошему обращению с ней. Он предоставил девушкам право на образование. Ислам подтвердил право девушки на собственность, дав ей право продавать, покупать, сдавать в аренду и брать в аренду, оформлять и давать доверенность.

Процесс осознания национальной идентичности является одним из основных условий существования каждой нации. Это означает осознание народом своего пути исторического развития, происхождения, менталитета национального характера, образа жизни, вклада в общечеловеческое развитие. В этой связи вопросы обеспечения социальной справедливости в гендерном разрезе в любом обществе также играют важную роль.

## 4. КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ГЕНДЕРА В XXI ВЕКЕ

«Только когда женщины будут полностью вовлечены в процесс принятия политических решений и институциональные действия, их интересы будут действительно учитываться. Концепция демократии реализуется только тогда, когда политические решения будут действительно приниматься женщинами и мужчинами, и когда будет обеспечено полное участие женщин в институциональных изменениях».

*Нави Пиллай,  
Верховный комиссар ООН по правам человека*

«Я часто задумываюсь о стереотипе, который возник в сознании наших людей. Обычно мы уважаем женщину в первую очередь как мать, хранительницу семейной крепости. Это, несомненно, правда.

Но сегодня каждая женщина не должна быть обычным наблюдателем, она должна также быть активным и инициативным участником осуществляемых в стране демократических преобразований».

*Шавкат Мирзиёев*

С конца XIX века во всем мире активизировался процесс предоставления женщинам права голоса наравне с мужчинами.

Сегодня мировое сообщество, правильно осознавая роль женщин в развитии человечества, также пытается создать международные механизмы.

В 1893 году **Новая Зеландия**, а затем **Австралия** первыми признали женщин гражданами и предоставили им право голоса. В 1907 году женщины получили такое право в **Финляндии** и **Норвегии**, в 1915 году в **Дании**, в 1917 году в **России**, в 1918 году в **Германии**, **Швеции**, **Великобритании** и в 1920 году в **США**.

Начиная с 1970 года в **Норвегии** действует **Институт гендерного равенства** северных стран, созданный при поддержке Совета Министров Северных стран.

В **XXI веке** участие женщин в экономической и политической жизни мирового сообщества значительно возросло.

Подсчитано, что в обществе информации и знаний, в развитых странах во всех сферах общественной жизни **«критическая масса»** женщин достигла уровня, необходимого для устойчивого развития общества.<sup>23</sup>

18 декабря 1979 года **Генеральная Ассамблея ООН** приняла Конвенцию **«О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» (CEDAW)**.

Эта Конвенция является ключевым документом, который четко определяет проблемы, связанные с достижением практического равенства между женщинами и мужчинами, то есть обеспечением гендерного равенства, осуществлением женщинами своих прав на практике.

Проблемы, изложенные в Конвенции, носят полиаспектный характер:

- устранение дискриминации, проявляемой в различных формах;
- определение актуальности проблемы;
- повышение статуса женщин как равноправных людей;
- определение гражданских, политических, социально-экономических и культурных прав женщин;
- признание равноправия женщин с мужчинами;
- введение правил, касающихся репродуктивных факторов, материнской способности.

На саммите, прошедшем 8 сентября 2000 года, проблема **достижения гендерного равенства** была включена в ряд из **8 целей** развития **Декларации тысячелетия ООН** (Резолюция № A/RES/52/2), принятой Генеральной Ассамблеей ООН.<sup>24</sup>

В начале 2019 года две международные организации одновременно опубликовали доклады о состоянии проблемы гендерного неравенства в современном мире, которые вызвали бурную дискуссию среди экспертов и политиков.

<sup>23</sup> Колодина А. Преемственность культуры в обществе риска: философский анализ. – М.: ТРП, 2016. – 247 с.

<sup>24</sup> Декларация тысячелетия. ООН. – Нью-Йорк, 2000.

Всемирный банк выпустил отчет под названием «Женщины, бизнес и закон-2019: десятилетие реформ». В нем представлен анализ изменений, внесенных в законодательство 187 стран за последнее десятилетие.<sup>25</sup>

Эксперты дали оценку тому, как изменились правовые системы этих стран за последнее десятилетие и как это повлияло на права женщин. Основными критериями оценки были следующие факторы:

- заработная плата;
- обеспечение работой;
- ведение бизнеса;
- управление финансовыми ресурсами и активами;
- пенсионное обеспечение;
- право свободного передвижения по стране;
- брак, деторождение и воспитание детей.

Например, показатель «деторождение» учитывает факторы, которые могут повлиять на решение женщины выйти замуж, в частности, законы о материнстве, отцовстве и родительских правах, а также законодательство об отпуске по беременности и родам.

В отчете указаны шесть стран среди тех, которые добились гендерного равенства: **Бельгия, Дания, Франция, Латвия, Люксембург и Швеция**. За последнее десятилетие **Франция** показала наилучшие показатели прогресса. **Австрия, Канада, Эстония, Финляндия, Греция, Ирландия, Португалия, Испания и Великобритания** также показали довольно стабильные показатели. Средний мировой показатель составил 74,7 балла.



The 8 Millennium Development Goals



<sup>25</sup> Women, business and the law 2019: a decade of reform// <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/31327/WBL.2019>.

**В 2015 году в Пакистане** был опубликован отчет ООН о положении женщин в современном мире, посвященный гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин.<sup>26</sup>

Одной из центральных тем отчета была проблема обеспечения женщин работой. По мнению авторов отчета, несмотря на то, что количество женщин с высшим образованием достигло исторического максимума, ситуация с обеспечением их работой выглядит удручающе.

Молодые девушки, окончившие университеты с отличием, особенно несмотря на то, что они все больше отстают от молодежи по таким предметам, как медицина и математика, не могут найти работу. Даже те, кому удастся найти работу, не всегда могут чувствовать себя уверенно из-за социального недоверия. Этот вопрос особенно актуален в развивающихся странах. Как отмечается в отчете, ситуация с гендерным равенством в развитых странах также далека от идеала. Например, в **Швеции и Франции** женщины зарабатывают на 31% меньше мужчин, в **Германии** – на 49%, а в **Турции** разница в заработной плате составляет 75%.

В 2018 году **Всемирный экономический форум** также опубликовал доклад о глобальном гендерном разрыве (Global Gender Gap).<sup>27</sup>

Данный документ охватывает участие женщин в политике и экономике в 149 странах, их положение на рынке труда, различия в заработной плате мужчин и женщин, вопросы карьеры, образования и ожидаемой продолжительности жизни.

Очевидно, что до сих пор существует ряд проблем в обеспечении гендерного равенства на международной арене. Например, по данным **Международной организации труда (МОТ)**, на каждые 10 работающих мужчин приходится 6 работающих женщин.

Одним из приоритетных направлений политической, социокультурной и экономической модернизации общества в нашей стране является обеспечение всех условий для полной реализации женщинами своего потенциала, вопросы гендерного равенства. Достижение гендерного равенства – гарантия повышения

<sup>26</sup> Центр новостей ООН – ООН о правах женщин: до полного гендерного равенства ещё очень далеко.

<sup>27</sup> The World Economic Forum. The Global Gender Gap Report 2018// <https://www.weforum.org/reports/the-global-gender-gap-report-2018>.

статуса женщины в обществе, укрепления института семьи, воспитания совершенного поколения и обеспечения стабильности общества.

23 сентября 2020 года Президент Узбекистана **Шавкат Мирзиёев** выступил на 75-й сессии **Генеральной Ассамблеи ООН**. Президент представил вниманию международного сообщества свою позицию по актуальным вопросам, имеющим глобальное значение. Среди направлений особое значение имеет **гендерный вопрос**. В своем выступлении глава нашего государства сказал: *«Политика гендерного равенства стала для нас приоритетным вопросом. Возрастает роль женщин в государственном управлении. Число женщин-депутатов в нашем новом парламенте увеличилось вдвое»*, имея в виду работу, проводимую в стране по женской политике.

В настоящее время доля женщин в системе управления страной достигла **33%**. Около полутора тысяч женщин по всей стране занимают различные руководящие должности. В частности, они эффективно работают в должности хокима в 6 районах, заместителей и консультантов в сотнях территорий. 297 наших сестер, активно участвующих в жизни государства и общества, награждены нагрудным знаком **«Мўътабар аёл»** («Почитаемая женщина»).<sup>28</sup>

На основе имплементации международно-правовых инструментов по обеспечению гендерного равенства в национальное законодательство в нашей стране создается прочная правовая база за счет совершенствования нормативных правовых актов, четкого мониторинга и контроля за их исполнением.

В целях последовательной реализации Целей устойчивого развития **Глобальной повестки дня ООН** на период до 2030 года в Узбекистане разработано девять задач по **«Обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей всех женщин»**, и на 15-м пленарном заседании Сената 28 мая 2021 года была одобрена **Национальная Стратегия по достижению гендерного равенства**.

В соответствии с Пятой целью (Гендерное равенство) к 2030 году необходимо ликвидировать все формы дискриминации в отношении всех женщин, обеспечить полное и эффективное участие женщин на всех уровнях принятия решений в политической,

<sup>28</sup> Из выступления Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на торжественной церемонии, посвященной Международному женскому дню в 2021 году.

экономической и социальной жизни, и равные возможности для руководства.

Работа по обеспечению гендерного равенства и повышению роли женщин в общественной и политической жизни ведется по нескольким направлениям:

- совершенствование законодательных актов о правах женщин;
- совершенствование институциональной базы для защиты женщин;
- повышение осведомленности населения о гендерном равенстве и правах женщин;
- обучение на основе соответствующих правовых норм должностных лиц, ответственных за обеспечение их соблюдения в правоприменительной практике.

В этом отношении был тщательно изучен международный опыт, и Узбекистан был одним из первых государств Центральной Азии, присоединившихся к **Конвенции ООН «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин»** (Нью-Йорк, 1979 г.) и **Конвенции ООН «О политических правах женщин»** (Нью-Йорк, 1952), а также к **Пекинской декларации**, направленной на улучшение положения женщин.

Действительно, тот факт, что **49% населения** страны составляют женщины, около **64%** из которых – женщины в возрасте **до 30 лет**, требует проведения специальной государственной политики в этой области.

В нашей стране деятельность женщин, работающих в различных сферах жизни общества, признается, достойно вознаграждается, особое внимание уделяется обеспечению их участия в государственной и общественной жизни.

За последние годы членство женщин в представительской власти, парламенте возросло в 2 раза.

Выборы в Олий Мажлис 2019 года знаменательны тем, что в истории парламента женщины заняли больше всего мест. Другими словами, если по итогам выборов 2014 года женщины составили 17% национального парламента, то по результатам выборов 2019 года впервые в истории национального парламентаризма наблюдалось, что 48 из 150 депутатов, избранных в Законодательную палату Республики Узбекистан или 32%, 24 из 100 сенаторов составили женщины, что является результатом реформ, касающихся гендерного равенства.



По предложению Президента Узбекистана Шавката Мирзиёева, высказанному на пленарном заседании Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан 21 июня 2019 года, в Сенате был создан **Комитет по вопросам женщин и гендерного равенства**.

Также впервые в истории независимого Узбекистана женщина была выдвинута на пост **председателя Сената Олий Мажлиса**. Единодушное одобрение этого предложения депутатами стало важным политическим шагом на пути обеспечения гендерного равенства в стране. С избранием Танзилы Норбаевой председателем Сената Узбекистан вошел в число 56 стран мира, где главой палаты является женщина.

В 2019 году приняты законы Республики Узбекистан «**О гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин**» и «**О защите женщин от притеснения и насилия**».

В целях защиты трудовых прав женщин, помощи жертвам бытового насилия в 2019 году в регионах создано 197 **центров реабилитации и адаптации** жертв домашнего насилия.

Постановлением Президента Республики Узбекистан № ПК -5116 от 19 мая 2021 года «**О дополнительных мерах по реабилитации женщин, пострадавших от насилия**», центры реабилитации женщин были оптимизированы и переданы в ведение Министерства по поддержке махалли и семьи. Сейчас они действуют как государственное учреждение. Созданы **1 республиканский центр, 14 областных центров и 14 типовых межрегиональных центров, всего 29 центров реабилитации и адаптации женщин**. Центры полностью финансируются государством.



Налажена деятельность **Центра женского предпринимательства**.

Средства **Общественного фонда поддержки женщин и семьи** были направлены на обеспечение жильем женщин, живущих в тяжелых жизненных условиях.

Возрос уровень признания вклада женщин в социальное и экономическое развитие. В частности, разработана **программа из пяти инициатив**, охватывающая интересы молодежи и женщин.

Учреждена «**Женская тетрадь**», на основе которой разрабатываются механизмы решения проблем занятости женщин.

Создаются условия для женского бизнеса путем предоставления кредитов на развитие женского частного предпринимательства.

В целях поддержки женщин-предпринимателей и фермеров, которые активно участвуют в развитии нашей страны, повышения социально-экономической активности женщин, их статуса в государстве и обществе, популяризации лучших практик женского предпринимательства, образована **Ассоциация деловых женщин Узбекистана**, учрежден конкурс «**Деловая женщина**», призванный стимулировать ускоренное развитие предпринимательства среди женщин.

В целях разработки и реализации единой государственной политики в области поддержки махалли и семьи, защиты прав и законных интересов женщин, поиска научно обоснованных решений проблем в этой области, образованы **Министерство по поддержке махалли и семьи** и при нем **Научно-исследовательский институт «Махалла и семья»**.

Восстановление социальной справедливости в обществе на основе национальных и общечеловеческих ценностей, традиций, духовного наследия наших предков, которое стало великой школой жизни и руководством, а также современных тенденций развития, в частности, реализации принципа гендерного равенства, является важной гарантией развития цивилизаций.

На протяжении всей истории человечества женщины были ведущей силой за интересы общества, в обеспечении прав человека и его покоя, в развитии науки, в здравоохранении и внесли значительный вклад в мировое развитие.

**Мария Кюри** была первой женщиной-ученым, дважды удостоенной Нобелевской премии: в 1903 году за исследования в области радиоактивности по физике и в 1911 году за открытие элементов полония и радия по химии. **Мать Тереза** из Калькутты была удостоена Нобелевской премии в 1979 году за широкомасштабную гуманитарную деятельность. Китайский исследователь **Ту Юю** была удостоена Нобелевской премии по физиологии и медицине 2015 года за свои открытия в лечении малярии. Благодаря ее открытию спасены жизни миллионов людей. В 2011 году Нобелевская премия мира была присуждена либерийскому борцу за мир **Лейме Гбови**. Гбови – политический деятель, которая боролась за прекращение гражданской войны в Либерии, повышение активности женщин и улажи-

вание этнических и религиозных разногласий. Награды также удостоена **Тавакуль Карман**, журналистка, которая боролась за права женщин в Йемене.

### Контрольные вопросы

1. Было ли содержание обсуждения интересным и актуальным?
2. Какие доказательства кажутся участникам особенно важными?
3. Есть ли различия в правах женщин или мужчин?
4. Нужны ли льготы на основании пола?
5. Нужна ли женщинам особая забота со стороны государства?
6. Какие меры могут быть эффективными для увеличения числа женщин в сфере управления?
7. Какие права мужчин следует защищать?
8. Какие гендерные стереотипы пропагандируются в средствах массовой информации?

## II ГЛАВА

### 1. ВОПРОСЫ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ

Одним из основополагающих принципов **Устава ООН**, принятого мировыми лидерами в 1945 году, является «равноправие мужчин и женщин». <sup>29</sup> Послевоенная история в сфере прав человека началась с принятия 10 декабря 1948 г. Генеральной Ассамблеей ООН Всеобщей Декларации прав человека и гражданина. Принцип гендерного равенства был признан во Всеобщей декларации прав человека, в которой утверждается «равноправие мужчин и женщин». Декларация стала отправной точкой для дальнейшего укрепления международных обязательств, касающихся прав женщин. В данной Декларации провозглашено, что **каждый человек обладает свободой и правами в независимости от цвета кожи, расы, языка, пола и др.**

Во **Всеобщей декларации прав человека** <sup>30</sup> прямо предусмотрено, что все права человека неделимы и взаимосвязаны, и что каждому праву следует придавать одинаковое значение. Все государства имеют обязательство поощрять уважение к правам и свободам, изложенным в Декларации, и принимать, как на национальном, так и на международном уровне, меры по обеспечению их всеобщего и эффективного признания и соблюдения.

В первой статье Декларации приводится знаменитое изложение концепции основных прав человека: **«Все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах».**

Позже Декларация была подкреплена двумя международными пактами ООН об экономических, социальных, культурных,

<sup>29</sup> Законы, работающие на благо мужчин и женщин: пособие по учету гендерной проблематики в законодательстве. – Варшава, 2017. – С.9.

<sup>30</sup> <https://www.un.org/ru/sections/universal-declaration/foundation-international-human-rights-law/index.html>

гражданских и политических правах. В основе этих международных документов лежит недопущение дискриминации по половому признаку. Эти документы представляют собой права отдельно взятого человека и гражданина, но жизнь изменяла представления об исключительно индивидуальном характере прав человека. После перечисленных прав появляется третье поколение прав человека, которое на международном уровне называется **«правом публичного интереса»**, поскольку в реализацию этих прав попадает не только отдельный человек, но и все общество в целом. Оно охватывает права тех категорий граждан, которые по социальным, политическим, физиологическим или иным причинам не имеют равных с другими гражданами возможностей осуществления общих для людей прав и свобод, и в силу этого нуждаются в определенной поддержке со стороны государства, обязанного выполнять свою социальную функцию.

Какие бы права не рассматривались в этих документах, будь то права ребенка, этнических меньшинств, беженцев и др., права женщин выделяются особо в силу того, что они по физиологическим характеристикам не имеют возможности реализации общих прав и свобод.

Поэтому **Всемирная конференция по правам человека** (Вена, 1993 г.) впервые в истории человечества провозгласила, **«что права человека, женщин и девочек являются неотъемлемой, составной и неделимой частью всеобщих прав человека. И поэтому полное и равное участие женщин в политической, гражданской, экономической, общественной и культурной жизни на национальном, региональном и международном уровнях, а также ликвидация всех форм дискриминации по признаку пола становятся первоочередными целями международного сообщества»**.

Именно теоретические выводы и концептуальная постановка проблемы равноправия женщин, наряду с адекватной оценкой реального вклада женщин в общественное развитие позволили выделить и сформулировать понятие «гендер» и стратегию гендерного равенства.

Достижение равенства между женщинами и мужчинами является одной из главных целей и неотъемлемой частью международной повестки дня в



области развития. Принцип гендерного равенства воплощает в себе представление о **невозможности добиться осуществления прав человека без того, чтобы мужчинам и женщинам были в полной мере гарантированы равные права, обязанности и возможности**. Этот принцип закреплен в многочисленных международных договорах, национальных конституциях и законодательных актах государств всего мира, в том числе государств-участников ООН, ОБСЕ, а также в обязательствах, принятых в рамках международных договорных обязательств.

Учет гендерной проблематики имеет очень большое значение с точки зрения обеспечения прав человека и социальной справедливости, как для женщин, так и для мужчин. Благодаря учету гендерной проблематики, можно обнаружить необходимость в **изменении целей, стратегий и действий** для обеспечения как мужчинам, так и женщинам возможности **оказывать влияние на процессы развития, участвовать в них и пользоваться их результатами**. Это может привести к переменам на уровне организаций, затрагивающим их структуру, процедуры и внутреннюю культуру, и позволяющим создать институциональную среду, благоприятную для утверждения гендерного равенства.

В наиболее полном объеме равные права мужчин и женщин были закреплены в **Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW) 1979 г.**<sup>31</sup> Данная Конвенция содержит «билль о правах» женщин и дает **определение дискриминации в отношении женщин**; в ней также сформулирована программа действий на национальном уровне, направленная на то, чтобы покончить с такой дискриминацией. По состоянию на 2016 год, 187 стран, в том числе 56 государств-участников ОБСЕ, ратифицировали Конвенцию CEDAW, и многие из них приняли меры по включению принципов гендерного равенства в свое законодательство – например, в законы о здравоохранении, образовании, семье и браке, занятости, предотвращении торговли женщинами и детьми, а также в Уголовный кодекс.

Во всех основных договорах о правах человека отражен общепринятый в ВДПЧ принцип, согласно которому изложенные в договорах права должны осуществляться без какого бы то ни было различия. В статье 2 ВДПЧ приводится исчерпывающий **список запрещенных оснований для дискриминации**:

<sup>31</sup> [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/cedaw.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/cedaw.shtml)

- *раса или цвет кожи;*
- *пол;*
- *язык;*
- *религия;*
- *политические или иные убеждения;*
- *имущественное, сословное или иное положение;*
- *национальное или социальное происхождение.*

Тот же список включен в статьи 2 обоих Пактов. В части II обоих документов излагается **общее положение о запрещении дискриминации** (статья 2(1) МПГПП и статья 2(1) МПЭСКП) и утверждается **равенство прав мужчин и женщин** (статья 3 обоих Пактов) в отношении пользования предусмотренными в Пактах правами, а также оговариваются допустимые ограничения в отношении пользования правами. В части III каждого Пакта содержатся основные положения, развивающие права, содержащиеся в ВДПЧ.

В последующих договорах этот список был расширен. Два договора – **Международная конвенция о ликвидации расовой дискриминации** и **Конвенция CEDAW** – непосредственно направлены на ликвидацию конкретных форм дискриминации: соответственно расовой дискриминации и дискриминации в отношении женщин.

**Международный пакт о гражданских и политических правах (1966 год).**<sup>32</sup>

В Международном пакте о гражданских и политических правах развиваются гражданские и политические права, изложенные в Декларации, за исключением права владеть имуществом, а также права на убежище (которому были посвящены отдельные положения **Конвенции о статусе беженцев** 1951 года). В документ также включены дополнительные права, например, права лиц, лишенных свободы, в статье 10 и положения о защите меньшинств в статье 27. В дополнение к статьям 2(1) и 3 о недопущении дискриминации (которые повторяются в МПЭСКП) в статье 26 обеспечивается равенство перед законом и право без всякой дискриминации на равную защиту закона, действующего в соответствующем государстве. Кроме того, как и в Конвенции CEDAW, в статье 2 предусматривается право на эффективное средство правовой защиты в случае нарушений прав, закреплен-

<sup>32</sup>[https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/pactpol.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml)

ных в Пакте, включая создание независимой и беспристрастной инстанции, в которую можно обратиться с предполагаемыми сообщениями о таких нарушениях.

В Пакте приводится также длинный перечень ключевых гражданских и политических прав и свобод. В статье 25 предусматривается гарантия политических прав: право свободно принимать участие в ведении государственных дел, в частности, посредством справедливых и периодических выборов.

В части IV Пакта содержится требование ко всем государствам регулярно представлять доклады в Комитет по правам человека, созданный для наблюдения за осуществлением положений Пакта.

Пакт дополняют два Факультативных протокола, позволяющие государствам принять на себя дополнительные обязательства. **Первый Факультативный протокол**, принятый в 1966 году, предусматривает право подачи индивидуальной петиции в Комитет по правам человека; **второй Факультативный протокол**, принятый в 1989 году, направлен на отмену смертной казни.

**Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966 год).**<sup>33</sup>

Ключевые экономические, социальные и культурные права, провозглашенные МПЭСКП:

Иқтисодий, ижтимоий ва маданий ҳуқуқлар тўғрисидаги халқаро пакт (1966 йил)



<sup>33</sup> [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/pactecon.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactecon.shtml)



**Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах**, как и **Международный пакт о гражданских и политических правах**, со значительной степенью детализации развивает соответствующие права **Всеобщей декларации прав человека** с указанием необходимых мер для их полного осуществ-



вления. Так, например, в разделе о праве на образование МПЭ-СКП основывается на формулировках ВДПЧ, однако посвящает две статьи (статьи 13 и 14) его различным аспектам, предусматривая обязательство обеспечить обязательное и бесплатное начальное образование, и принятие мер, направленных на постепенное введение бесплатного среднего и высшего образования. Статье по праву на охрану здоровья, которое в ВДПЧ трактуется как один из аспектов права на достаточный жизненный уровень, в Пакте посвящена отдельная статья: в статье 12 признается право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья и охватываются такие конкретные, связанные со здоровьем вопросы, как гигиена внешней среды и эпидемические и профессиональные болезни. Статья 6 о праве на труд дополнена статьей 7, в которой говорится о праве на справедливые и благоприятные условия труда, предусматривающие условия работы, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, одинаковую для всех возможность продвижения в работе и вознаграждение за праздничные дни.

Как и в отношении расовой дискриминации, в обоих Пактах содержатся общие положения о запрещении дискриминации по признаку пола. Однако в **Конвенции CEDAW** более подробно прорабатывается вопрос о том, что означает запрещение дискриминации по признаку пола с точки зрения равенства между женщинами и мужчинами. В ней затрагивается широкий круг программных и принципиальных аспектов этой конкретной проблемы.

Формат Конвенции основывается на **Международной Конвенции о ликвидации расовой дискриминации**, однако в ней содержится ряд новых моментов, отражающих изменения, произошедшие за 15 лет со времени её принятия. Подобно тому, как **Международная Конвенция о ликвидации расовой дискриминации** начинается с определения расовой дискриминации, **Кон-**

венция CEDAW начинается с определения дискриминации по признаку пола. В начальных статьях на государства налагаются обязательства, как **воздерживаться от дискриминации по признаку пола в своих действиях, так и принимать меры, направленные на достижение фактического, а также юридического равенства во всех сферах жизни, включая искоренение предрассудков, упразднение обычаев и другой практики в обществе, основанных на дискриминации.**

Для текста Конвенции характерен отказ от идеи равенства как тождественности мужчин и женщин. **Различие как таковое не интерпретируется как препятствие для равенства прав.** В соответствии с текстом Конвенции различие становится важным с политической точки зрения, когда оно выступает основанием нарушения прав – и это квалифицируется как дискриминация. Одно из основных понятий Конвенции раскрытие понятия «дискриминация в отношении женщин».

*Статья 1.* «Для целей настоящей Конвенции понятие **«дискриминация в отношении женщин»** означает любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление и сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области».

Основными требованиями Конвенции «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» являются:

- *включить принцип равноправия женщин и мужчин в Конституции и добиваться его практической реализации;*
- *использовать специальные санкции, запрещающие дискриминацию в отношении женщин;*
- *изменить действующие законы, обычаи, практику, которые носят дискриминационный характер в отношении женщин;*
- *обеспечить равное для мужчин и женщин право пользоваться всеми экономическими, социальными, культурными, гражданскими и политическими правами.*

Конвенция стала одним из основных документов нового подхода к правам женщин.

Принципиальное значение для стран, ратифицировавших Конвенцию CEDAW, имеет статья 4, в которой провозглашается,

что принятые ими специальные меры, направленные на ускорение установления фактического равенства между мужчинами и женщинами, к числу которых относятся квоты, не считаются дискриминационным.

Рекомендуются специальные меры по охране материнства, которые «не считаются дискриминационными» (статья 4). Конвенция также подтверждает право женщин на репродуктивный выбор. В частности, это единственный договор о правах человека, в котором упоминается планирование семьи. Государства-участники обязаны включать рекомендации по планированию семьи в учебный процесс (статья 10 h) и разрабатывать семейные кодексы, которые будут гарантировать женщинам права **«свободно и ответственно решать вопрос о количестве детей и промежутках между их рождением, а также иметь доступ к информации, образованию и средствам, позволяющим им осуществлять эти права»** (статья 16 e), особенно доступ в детские учреждения, которые позволяют людям совмещать семейные обязанности с работой и участием в общественной жизни.

В статье 6 содержится прямое требование к государствам **пре-сечь все виды торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин**, несмотря на то, что эти явления могут подразумеваться при запрещении рабства и принудительного труда и в других документах.

В статьях 7 и 8 подробно излагаются обязательства по обеспечению того, чтобы женщины на равных условиях с мужчинами **участвовали в общественной и политической жизни**.

Статьи 9 и 10 посвящены **равенству в отношении гражданства и образования**, а статьи 11, 12 и 13 – правам женщин в **области занятости, здравоохранения и других сферах экономической и социальной жизни**.

Статья 14, где общие принципы применяются в отношении конкретного явления, остается единственным положением договоров, в котором рассматриваются конкретные **проблемы женщин сельских районов**.

Статьи 15 и 16 касаются **прав на равенство перед законом и в сфере брака и семейных отношений**.

Третья общая направленность Конвенции направлена на расширение нашего понимания концепции прав человека, поскольку она официально признает влияние культуры и традиций на ограничение возможности женщин пользоваться своими основ-

ными правами. Эти силы принимают форму стереотипов, обычаев и норм, которые порождают множество юридических, политических и экономических ограничений на улучшение положения женщин. Отмечая эту взаимосвязь, в преамбуле Конвенции подчеркивается, что **«изменение традиционной роли мужчин, а также роли женщин в обществе и семье необходимо для достижения полного равенства мужчин и женщин»**.

Таким образом, государства-участники обязаны работать над изменением социальных и культурных моделей индивидуального поведения с целью устранения дискриминации во всех её формах и проявлениях.

**Факультативный протокол к Конвенции CEDAW**, вступивший в силу в 2000 году, наделяет Комитет компетенцией рассматривать индивидуальные сообщения и проводить расследования в отношении государств-участников, признавших компетенцию Комитета<sup>34</sup>.

В части V Конвенции содержится требование ко всем государствам-участникам регулярно представлять доклады Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин, созданному в соответствии с Конвенцией для наблюдения за осуществлением положений Договора.

В 1988 г. **Комитет CEDAW принял Генеральную рекомендацию**, предложив правительствам **«Создать и/или усилить эффективные национальные механизмы, институты и процедуры на уровне Правительства, обладающие адекватными ресурсами, приверженностью и полномочиями»**, чтобы содействовать разработке новой политики в отношении женщин, ликвидации дискриминации и продвижению гендерного равенства.

**На четвертой Всемирной конференции по положению женщин, которая состоялась в Пекине в 1995 году**, всесторонний учет гендерной проблематики был закреплен в **Пекинской платформе действий** в качестве международно-признанной стратегии продвижения гендерного равенства.<sup>35</sup>

Согласно Платформе действий, все заинтересованные стороны, участвующие в реализации политики и программ в области развития, в том числе учреждения ООН, государства-члены,

<sup>34</sup> К данному ФП Узбекистан не присоединился.

<sup>35</sup> Впервые идея о необходимости учета интересов женщин в деятельности ООН была отражена в «Найробийских перспективных стратегиях в области улучшения положения женщин», принятых на третьей Всемирной конференции по положению женщин в Найроби в 1985 г. [http://www.5wwc.org/conference background/ 1985\\_WCW.html](http://www.5wwc.org/conference/background/1985_WCW.html).

международные структуры, занимающиеся вопросами развития, и субъекты гражданского общества, должны принимать меры **«по обеспечению равного доступа женщин к директивным структурам и процессу принятия решений и их полного участия в них»**. В том же году Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию, согласно которой учет гендерных аспектов принят в качестве стратегии в рамках всей системы ООН.<sup>36</sup>

В рамках ООН определение учета гендерной проблематики было дано в 1997 г. в резолюции Экономического и Социального Совета ООН (ЭКОСОС):

*«Учет гендерной проблематики представляет собой процесс оценки возникающих для женщин и мужчин последствий любых планируемых мер, включая законодательство, политику или программы, во всех областях и на всех уровнях. Речь идет о стратегии, благодаря которой проблемы, встающие перед женщинами и мужчинами, и накопленный ими опыт должны стать одним из неотъемлемых направлений деятельности в процессе разработки, осуществления, контроля и оценки политики и программ во всех сферах политической, экономической и общественной жизни, с тем чтобы и женщины, и мужчины в равной степени пользовались плодами таких усилий и для неравенства не оставалось места. Конечная цель состоит в обеспечении равенства между женщинами и мужчинами»*.<sup>37</sup>

Таким образом, **гендерное равенство** – это комплексная и долгосрочная цель в области развития, а учет гендерной проблематики представляет собой метод, состоящий из стратегических подходов для конкретного контекста, а также технических и институциональных процессов, предназначенных для достижения этой цели.

Учет гендерной проблематики подразумевает включение элементов гендерного равенства в деятельность национальных государственных и частных учреждений, в политику на общегосударственном и местном уровне, а также в процессы предоставления услуг и реализации программ в конкретных сферах. В долгосрочной перспективе этот подход направлен на трансформацию соци-

<sup>36</sup> Резолюция 50/203 Генеральной Ассамблеи ООН «Последующая деятельность по итогам четвертой Всемирной конференции по положению женщин и всестороннее осуществление Пекинской декларации и Платформы действий», 1995. <https://www.un.org/womenwatch/daw/beijing/pdf/BDPfA%20R.pdf>

<sup>37</sup> Резолюция ЭКОСОС A/52/3, Глава IV, пункт А «Учет гендерной проблематики во всех стратегиях и программах системы Организации Объединенных Наций» (1997). [http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=A/52/3/REV.1\(SUPP\)](http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=A/52/3/REV.1(SUPP)).

альных институтов и практики, основанных на дискриминации, с пониманием того, что дискриминация может присутствовать – явно или завуалированно – в самых разных законах, культурных нормах и местных обычаях, которые, например, ограничивают доступ женщин к правам собственности или к общественному пространству.



Согласно Цели 3 (Расширение прав и возможностей женщин) из Декларации тысячелетия, ООН призывает государства-члены разработать рамки для учета гендерной проблематики на уровне и правительства, и парламента. В принятой ООН «Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» вновь подтверждается установка на достижение гендерного равенства и учет гендерных аспектов, а также поддерживается ряд целей, в том числе **Цель 5 (обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек)**. В Повестке дня говорится:

*«Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин и девочек внесут решающий вклад в продвижение к достижению всех целей и задач. ... Женщины и девочки должны пользоваться равным доступом к качественному образованию, экономическим ресурсам и возможностям участия в политической жизни, а также иметь равные с мужчинами и мальчиками возможности в плане занятости, выступления в роли лидера и принятия решений на всех уровнях. ... Все формы дискриминации и насилия в отношении женщин и*

*девочек будут ликвидированы, в том числе с участием мужчин и мальчиков. Большое значение при осуществлении Повестки дня имеет систематический учет гендерных аспектов».*<sup>38</sup>

Европейский союз одобрил учет гендерной проблематики в качестве главной стратегии, направленной на достижение гендерного равенства, и начал поддерживать рассмотрение вопроса о гендерном равенстве во всех стратегических сферах. Согласно подписанному в 1999 г. Амстердамскому договору, одной из основополагающих задач Европейского союза является **продвижение равенства между мужчинами и женщинами, и искоренение дискриминации по гендерному признаку**. В последующие годы был издан ряд дополнительных директив, касающихся вопросов гендерного равенства, и в 2006 г. эти директивы были объединены в так называемую **«Пересмотренную директиву о гендерном равенстве»**.<sup>39</sup> ЕС оказывает положительное влияние на разработку политики в области гендерного равенства не только в государствах-членах, но и в других европейских странах, от которых требуется работа по сближению с принятыми в ЕС нормами в силу их статуса кандидата на вступление в ЕС или же других отношений с этой организацией, связанных с предоставлением помощи.

В **Плане действий ОБСЕ по поддержке гендерного равенства** 2004 года признается непосредственная связь между равноправием женщин и мужчин и **«обеспечением мира, устойчивой демократии, экономического развития, а следовательно – безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ»**. На сегодняшний день данный План действий является самым полным рамочным документом ОБСЕ, содержащим рекомендации в области гендерного равенства для институтов ОБСЕ и государств-участников. В нем подчеркивается необходимость **«дальнейшего развития и укрепления в ОБСЕ непрерывного и устойчивого процесса учета гендерной проблематики»**. В соответствии с Планом действий, Организация несет обязательство по обеспечению учета гендерных аспектов во всех своих программах и деятельности, а также

<sup>38</sup> Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН «Преобразование нашего мира: повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» (2015), п. 20. [http://www.un.org/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=R](http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=R).

<sup>39</sup> Directive 2006/54/EC of the European Parliament and of the Council of 5 July 2006 on the implementation of the principle of equal opportunities and equal treatment of men and women in matters of employment and occupation [Директива 2006/54/ЕС Европейского парламента и Совета о применении принципа равенства возможностей и равного обращения с мужчинами и женщинами в вопросах занятости и профессиональной деятельности, 5 июля 2006 г.]. <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/en/TXT/?uri=CELEX%3A32006L0054>.

по содействию достижению этой цели в рамках помощи, которую ОБСЕ оказывает государствам-участникам.<sup>40</sup>

Подавляющее большинство государств-участников подписали и ратифицировали **Конвенцию CEDAW**, а также взяли на себя другие международные обязательства по защите и поощрению гендерного равенства. В национальных законодательствах обычно содержатся четкие положения о запрете дискриминации по гендерному признаку, однако декларации, содержащиеся в таких положениях, не превращаются автоматически в механизмы, которые могли бы обеспечить женщинам равные возможности для участия во всех видах общественной, политической и экономической деятельности на равных условиях с мужчинами. Таким образом, учет гендерного фактора в законодательстве играет важную роль в процессе содействия гендерному равенству и достижения этой конечной цели.

При этом, важно иметь в виду, что только в системе ООН на сегодняшний день принято около 100 документов, направленных на достижение гендерного равенства. Особенно важными вехами на пути становления международных норм по обеспечению равенства полов явились:



<sup>40</sup> Решение Совета Министров ОБСЕ № 14/04 «План действий ОБСЕ 2004 года по поддержке гендерного равенства», София, 7 декабря 2004 г. <http://www.osce.org/mc/23295>.



Международные конвенции и договоры могут предусматривать определенные обязанности. Государства, которые не только подписали, но и ратифицировали международные документы, **юридически обязаны соблюдать их положения**. К таким международным документам относятся:

**Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин** (Конвенция CEDAW, 1979 г.) – конвенция по правам человека, соблюдение положений которой юридически обязательно для присоединившихся к ней государств.

Государства, присоединившиеся к **Пекинской декларации и платформе действий** (1995 г.), обязались «разрабатывать стратегии, призванные обеспечить условия, исключаящие повторную виктимизацию женщин – жертв насилия в результате применения законов, судебных и правоохранительных мер, не учитывающих гендерные факторы ...».



**Всеобщая декларация прав человека** (1948 г.), **Конвенция о защите прав человека и основных свобод** (1950 г.) установили запрет дискриминации по признаку полу. **Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах** и **Международный пакт о гражданских и политических правах** возложили на государства обязанность обеспечить равное для мужчин и женщин право пользования всеми экономическими, социальными, культурными, гражданскими и политическими правами.

На международном уровне внимание должно быть направлено в первую очередь на механизмы реализации, предусматриваемые договорами о защите прав человека.

Конвенция о ликвидации дискриминации в отношении женщин предусматривает механизм контроля за ее исполнением. От государств-участников требуется представлять в Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин **начальный и периодические доклады о работе, проделанной для достижения целей Конвенции.**

В 2017 – 2019 гг. в международные органы по правам человека направлены более 100 аналитических материалов, а также национальные доклады по выполнению международных пактов и конвенций, ратифицированных Республикой Узбекистан<sup>41</sup>:

- Общий базовый документ Республики Узбекистан по правам человека (2017 г.);
- Пятый периодический доклад по выполнению положений Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (2017 г.);
- Объединенные Десятый–Двенадцатый периодические доклады по выполнению положений Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (2018 г.);
- Пятый периодический доклад по выполнению положений Международного пакта о гражданских и политических правах (2018 г.);
- Третий периодический доклад в рамках УПО (2019 г.);
- Пятый периодический доклад по выполнению положений Конвенции о правах ребенка и Вторые национальные доклады по выполнению факультативных протоколов к Конвенции о правах ребенка (2019);
- Третий периодический доклад по выполнению положений Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (2019 г.);
- Отчет о выполнении положений Пекинской декларации и Платформы действий в период после Четвертой всемирной конференции по положению женщин, в сфере осуществления гендерного равенства и обеспечения прав женщин за последние 5 лет (2019 г.).

<sup>41</sup> Шестой периодический доклад Узбекистана согласно статье 18 Конвенции, подлежащий представлению в 2019 году, <http://docstore.ohchr.org/SelfServices/FilesHandler.ashx?enc=6QkG1d%2FPPrICAqhKb7yhsvglKm%2F71Q4iogAZSMgJYVs60KRy5crJ6kEiuyr%2BMf3k65w8fHWziLXrgn77L557FvqrDtuq92mm5V2mJ8OD9Y8scFuKd55wRTSQkEa4Grrc>

**Типовые стратегии и практические меры по искоренению насилия в отношении женщин в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (ООН) призывают государства проводить обзор, оценку и пересмотр своих уголовно-процессуальных норм с тем, чтобы «женщины, подвергшиеся насилию, имели возможность давать показания в ходе судебного разбирательства наравне с другими свидетелями, и были приняты меры, способствующие даче таких показаний и защите неприкосновенности частной жизни».**

**Резолюция Совета безопасности ООН № 1325 (2000 г.) призывает государства к необходимости «уважения в полной мере международного гуманитарного права и норм в области прав человека, которые защищают права женщин и девочек», а также «принимать специальные меры для защиты женщин и девочек от обусловленного половой принадлежностью насилия».**

Решения международных судов, которые играют роль вспомогательного средства для определения норм международного обычного права, также свидетельствуют о таком развитии концепции недопустимости гендерного насилия в отношении женщин.<sup>42</sup>

Понятие ответственности государства за нарушения прав человека в последние годы значительно расширилось и теперь включает не только нарушения прав человека самим государством или его ведомствами, но также и злоупотребления со стороны частных субъектов. Государства несут **позитивную обязанность за предупреждение, расследование преступлений, связанных с гендерным насилием и дискриминацией, и за вынесение наказаний за них. Государство, которое не может с должным тщанием предупредить, расследовать или вынести наказание за злоупотребления, включая дискриминацию и насилие на гендерной почве, бытовое насилие и торговлю людьми, подлежит ответственности в рамках международного законодательства по правам человека.**

Термин «гендерное насилие» также укрепляет понимание того, что насилие – это проблема общественная, а не личная, и

<sup>42</sup> (см. A/71/10, Глава V, раздел C, вывод 13). В качестве примеров можно привести решение Европейского суда по правам человека по делу *Opuz v. Turkey* (application No 33401/02) от 9 июня 2009 года, при вынесении которого Суд руководствовался соображениями о том, что он называет «эволюцией норм и принципов международного права» (пункт 164) на основе ряда международных и сопоставимых материалов по вопросам насилия в отношении женщин; и решение Межамериканского суда по правам человека по делу *González et al. ("Cotton Field") v. Mexico* от 16 ноября 2009 года.

что ее решение требует принятия комплексных мер, а не только мер, связанных с конкретными событиями, отдельными правонарушителями и жертвами насилия или лицами, пережившими насилие.

К числу оснований, позволяющих признать должное соблюдение данным государством своих обязательств в отношении проявлений дискриминации и насилия на гендерной почве (НГП), относятся:

- Ратификация международных документов по правам человека;
- Конституционные гарантии гендерного равенства;
- Наличие национального законодательства и (или) административных санкций, предусматривающих выплату компенсации жертвам НГП;
- Нормативные документы или планы действий по борьбе с НГП;
- Учет гендерных аспектов системой правосудия и правоохранительными органами;
- Доступность и наличие услуг поддержки;
- Осуществление мер, предусматривающих повышение осведомленности, и гендерную экспертизу нормативных документов;
- Сбор данных и статистической информации по НГП.

### Основные конвенции ООН по правам человека, ратифицированные Республикой Узбекистан<sup>43</sup>



Кроме того, Узбекистан является участником ряда конвенций Международной Организации Труда. Основными конвенциями МОТ в области равноправия мужчин и женщин сегодня являются: Конвенция N 100 о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд

154

равной ценности 1953 г.; Конвенция N 111 о дискриминации в области труда и занятий 1960 г.; Конвенция N 156 о равном обращении и равных возможностях для работников мужчин и женщин: работники с семейными обязанностями 1983 г.

<sup>43</sup> <http://indicators.ohchr.org/> актуально по состоянию на 21.03.2021 г.

Конвенции и рекомендации МОТ отличаются от Конвенций и Деклараций ООН. Предмет конвенций и рекомендаций МОТ ограничен рамками компетенций данной организации – вопросами трудовых отношений, в том числе труда женщин. Страны, ратифицировавшие данные документы, не берут на себя обязательств совершения конкретных действий в рамках конвенций и рекомендаций, их невыполнение не несет в себе международно-правовой ответственности. Они обязуются придерживаться той политики, которая содержится в этих документах, постепенно реализуя рекомендации пожелания МОТ по определенным вопросам, путем издания соответствующих законов.

После Конвенции ООН особая роль в развитии международной политики защиты прав женщин принадлежит **Найробийским перспективным стратегиям в области улучшения положения женщин до 2000 года (1985г.)**, которые и определили основные **направления деятельности по улучшению ситуации с правами женщин**, исходя из более глубокого понимания самого равенства. В Найробийских перспективных стратегиях отмечается, что равенство де-юре носит ограниченный характер. **Подлинное равенство – де-факто предполагает равенство прав, обязанностей и возможностей для женщин. Найробийские стратегии определяют пути, способы и механизмы достижения гендерного равенства практически во всех сферах жизни, учитывая при этом различия между женщинами по расовой и этнической принадлежности, и социальному статусу.**

Принятые на IV Всемирной конференции по положению женщин (Пекин 1995) документы и последующие материалы, а также стратегии, разрабатываемые в рамках программы «**Пекин+5**», «**Пекин+10**», означают постепенный переход от акцентирования необходимости улучшения положения женщин и преодоления дискриминации к идее гендерного равенства. В Пекинской декларации обозначаются проблемные области в реальном положении женщин и описываются самые общие политические, социальные и экономические стратегии улучшения ситуации.

Другой документ – **Пекинская платформа действий**, оценивая равноправие женщин и мужчин, как один из аспектов прав человека и условие обеспечения социальной справедливости, «**представляет собой повестку дня для расширения возможностей женщин**». Делая акцент на равенстве, Платформа, одна-

ко не трактует его как схожесть или тождественность женщин с мужчинами. Различия признаются существующими, но понимаются не как биологическая предопределенность, а как следствие социально детерминированных ролей каждого из полов. В тексте Платформы постепенно совершается **переход от понятия «равноправие женщин с мужчинами» к понятию «гендерного равенства»**.

**Институциональные механизмы и субъекты реализации гендерного подхода<sup>44</sup>, определенные в Пекинской платформе действий (ППД):**

возложение ответственности за вопросы улучшения положения женщин и достижение гендерного равенства на должностное лицо в правительстве максимально высокого уровня; во многих случаях это мог бы быть *уровень министра-члена кабинета;*

*наличие такого лица или органа не освобождает* другие государственные структуры, отраслевые министерства и ведомства от необходимости внедрения комплексного гендерного подхода;

*органы государственного управления и местного самоуправления в регионах* также являются частью механизма с четко определенными мандатами и полномочиями;

*законодательные органы* (парламенты), выполняющие в рамках своих контрольных функций обязательства по созданию системы регулярных отчетов правительства о прогрессе по гендерным вопросам и принимающие законы для улучшения положения и корректировки политического курса;

*исследователи и гендерные эксперты*, в том числе из академического сектора, обеспечивающие проведение гендерного анализа и формулирование рекомендаций для принятия политических решений и корректировки государственных программ;

*неправительственные организации и лоббистские группы*, оказывающие влияние на политический процесс;

*средства массовой информации;*

*международные организации и институты.*

Одним из последних общественных договоров глобального масштаба является «**Декларация тысячелетия**», принятая 8 сентября 2000 г. на Генеральной ассамблее ООН, который направлен на улучшение качества жизни людей. Узбекистан наряду с другими 189 государствами мира присоединился к **Декларации тыся-**

<sup>44</sup> Четвертая всемирная конференция по положению женщин. Платформа действий. Пакет информационных материалов по пятилетнему обзору выполнения ППД. – С.72 – 77.

челетия, подписанной в 2000 году, и определил свои **Национальные цели и задачи в области устойчивого развития.**

**Национальные цели и задачи представлены таким образом:**

- Сокращение малообеспеченности и неполноценного питания;
- Повышение качества образования в начальных и средних школах;
- Поощрение равенства женщин и мужчин и расширение прав и возможностей женщин;
- Сокращение детской смертности;
- Улучшение материнского здоровья;
- Борьба с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и малярией;
- Обеспечение экологической устойчивости;
- Узбекистан и глобальное партнерство в целях развития.

Выполняя свои обязательства по представлению докладов в соответствии с договорами, государства проводят оценку для определения того, насколько эффективно права человека соблюдаются в их стране. Процесс сбора информации о соблюдении прав человека на национальном уровне является важным инструментом, помогающим правительствам планировать и реализовывать программы развития, основанные на правах человека.

**Чем занимаются договорные органы?**

Договорные органы выполняют ряд функций по наблюдению за тем, как осуществляется соблюдение договоров государствами-участниками. Все договорные органы уполномочены получать и рассматривать регулярно представляемые государствами-участниками доклады с подробным изложением выполнения договорных положений в соответствующих странах. Они выпускают **руководящие принципы** для оказания государствам помощи в подготовке их докладов, разрабатывают **замечания общего порядка**, в которых толкуются положения договоров, и организуют **обсуждения по темам, связанным и с договорами**. Некоторые, хотя и не все, договорные органы осуществляют также ряд дополнительных функций, направленных на обеспечение более эффективного осуществления договоров государствами-участниками. Некоторые договорные органы могут **рассматривать жалобы или сообщения отдельных лиц с утверждениями о нарушениях их прав** каким-либо государством-участником, если соответствующее государство согласилось на эту процедуру. Некоторые могут также **проводить расследования**.

В **Общей рекомендации № 35 о гендерном насилии в отношении женщин**, предназначенной для обновления общей рекомендации № 19, КЛДЖ отметил:

*«Во многих государствах законодательство в области борьбы с гендерным насилием в отношении женщин либо не отвечает соответствующим стандартам, либо неэффективно, либо вовсе отсутствует. Ослабление правовых и политических механизмов, созданных в целях ликвидации гендерного насилия и дискриминации по признаку пола, зачастую оправдывается соображениями, связанными с традициями, культурой, религией или идеологией фундаментализма, и **значительное сокращение государственного финансирования этих механизмов** (которое зачастую сопряжено с так называемыми «мерами жесткой экономии», принимаемыми в периоды после финансово-экономических кризисов) в еще большей мере **подрывает способность государств принимать необходимые меры в этой области**. В контексте сужения демократического пространства и вызванной этим эрозии принципа верховенства права, все эти факторы способствуют повсеместному распространению явления гендерного насилия в отношении женщин и ведут к формированию культурной среды, в которой безнаказанность становится нормой».*<sup>45</sup>

Многие государства параллельно занимаются процессами **представления докладов** согласно договорам, **разработкой национального плана действий в области прав человека и осуществлением национальных планов развития**. В результате увязывания этих процессов права человека ставятся во главу угла национального стратегического планирования, что гарантирует более эффективное выполнение стандартов в области прав человека на национальном уровне. Связанная с докладами процедура, охватывающая подготовку докладов, их международное рассмотрение и ответ государства на рекомендации договорного органа, может также стимулировать национальную дискуссию по правам человека в рамках гражданского общества и привлечь к обсуждению прав человека новых участников.

**Указом Президента Республики Узбекистан № УП-6012 от 22.06.2020 г. «Об утверждении национальной стратегии Ре-**

<sup>45</sup> ООН, КЛДЖ, 26 июля 2017 г. <http://docstore.ohchr.org/SelfServices/FilesHandler.ashx?enc=6QkG1d%2FPPRiCAqhKb7yhslldCrOIUTvLRFDjh6%2FxlPWaeqJn4T68N1uqnZjLbtFuavNk4TIH7S3xDU4S7zlngqlbpD0ats8RlrdBnaBJI3TWoqC9ZC0U1GVw3B2Tc7W3b>



спублики Узбекистан по правам человека»<sup>46</sup> предусмотрено, что в целях дальнейшего совершенствования механизма защиты прав и свобод человека, обеспечения исполнения **Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017 – 2021 годах**, а также эффективной и своевременной реализации задач, определенных в Послании Президента Республики Узбекистан Олий Мажлису от 24 января 2020 года, одними из основных направлений деятельности государственных органов и организаций Республики Узбекистан, ответственных за выполнение норм международных договоров по правам человека, определено:

- *обеспечение безусловного выполнения национальных планов действий («дорожных карт»), направленных на реализацию рекомендаций международных организаций по защите прав человека;*
- *выявление, анализ, а также устранение причин и условий, препятствующих выполнению рекомендаций уставных органов и договорных комитетов по правам человека ООН, путем разработки и реализации мер, направленных на совершенствование законодательства и правоприменительной практики;*
- *осуществление эффективного сотрудничества с общественной палатой при Президенте Республики Узбекистан и институтами гражданского общества в области выполнения международных обязательств Республики Узбекистан по правам человека.*

Указом утверждено **Положение о порядке взаимодействия государственных органов Республики Узбекистан по рассмотрению сообщений и решений уставных органов и договорных комитетов по правам человека Организации Объединенных Наций.**

Положение определяет порядок взаимодействия государственных органов Республики Узбекистан по рассмотрению сообщений и решений уставных органов и договорных комитетов по правам человека Организации Объединенных Наций – органов ООН, полномочия которых по контролю за выполнением международных договоров по правам человека признаны Республикой Узбекистан;

<sup>46</sup><https://lex.uz/ru/docs/4872357>

Установлен следующий порядок взаимодействия с уставными органами и договорными комитетами по правам человека ООН:

Сообщение, поступившее в Министерство иностранных дел Республики Узбекистан в течение десяти рабочих дней, направляется в Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека (НЦПЧ) и Министерство юстиции Республики Узбекистан.

Общий срок, начиная со дня поступления сообщения в Министерство иностранных дел до направления официальной позиции Республики Узбекистан в уставные органы и договорные комитеты по правам человека ООН, не должен превышать двух месяцев.

НЦПЧ, исходя из содержания сообщения в течение пяти рабочих дней направляет запросы в соответствующие государственные органы с целью формирования рабочей группы для рассмотрения сообщения.

Государственные органы при рассмотрении сообщений определяют ответственных лиц для обеспечения взаимодействия с НЦПЧ и в течение трех рабочих дней представляют кандидатов для включения в состав рабочей группы.

НЦПЧ совместно с Министерством юстиции в течение пяти рабочих дней формирует рабочую группу для изучения соответствия сообщения критериям приемлемости и устанавливает срок представления обоснованного ответа Республики Узбекистан.

Общая координация деятельности рабочей группы осуществляется НЦПЧ.

НЦПЧ имеет право запрашивать от соответствующих государственных органов дополнительную необходимую информацию по критериям приемлемости сообщения.

Соответствующие государственные органы в сроки, установленные НЦПЧ (до пятнадцати рабочих дней), направляют обоснованные ответы о приемлемости, либо неприемлемости соответствующего сообщения на предмет соответствия критериям, установленным в процедурах уставных органов и договорных комитетов по правам человека ООН.

Критерии приемлемости сообщения, установленные в процедурах уставных органов и договорных комитетов по правам человека ООН, включают в себя:

а) использование заявителем имеющихся национальных средств правовой защиты, в том числе судебной;

б) происшествие факта нарушения прав человека, указываемого заявителем в качестве доказательства, после вступления в силу соответствующего международного договора для Республики Узбекистан;

в) сообщение не должно быть анонимным, а также должно быть направлено от имени лиц, находящихся под юрисдикцией Республики Узбекистан, являющейся участницей соответствующих международных договоров;

г) обоснованность страданий лица вследствие нарушения соответствующего международного договора на достаточном уровне (приведение подтверждающих доказательств, приложение соответствующих документов);

д) исключение повторного обращения по одному и тому же делу (жалоба признается неприемлемой, если ранее договорным комитетом по правам человека ООН уже выносилось решение об отсутствии факта нарушения прав человека по данному обращению);

е) сообщение не подлежит рассмотрению согласно другой международной процедуре решения вопросов.

Рабочая группа рассматривает материалы, поступившие из государственных органов в установленные сроки и готовит обоснованный ответ Республики Узбекистан. Ответ о приемлемости сообщения направляется НЦПЧ в МИД для дальнейшего перенаправления в свою очередь уставным органам и договорным комитетам по правам человека ООН. В случае отклонения сообщения в связи с его неприемлемостью обоснования указываются с приложением подтверждающих документов. В случае принятия уставными органами или договорными комитетами по правам человека ООН решения о неприемлемости сообщения деятельность рабочей группы прекращается.

В случае поступления запроса из уставных органов и договорных комитетов по правам человека ООН о предоставлении дополнительных документов и информации по вопросам приемлемости сообщений рабочая группа представляет ответ в течение одного месяца с даты поступления запроса в Министерство иностранных дел.

Общий срок представления государственной информации на доводы и основания, изложенные в сообщении, признанного приемлемым, не должен превышать шести месяцев, за исключением случаев, когда соответствующим процессуальным законо-

дательством установлены другие сроки. НЦПЧ в течение пяти рабочих дней анализирует сообщение, признанное приемлемым к рассмотрению, и исходя из его содержания определяет основной перечень вопросов для соответствующих государственных органов и направляет запросы о представлении информации на поставленные вопросы. Соответствующие государственные органы в течение пятнадцати рабочих дней представляют в НЦПЧ обоснованные доводы и подготовленную информацию по поставленным вопросам вместе с подтверждающими документами.

НЦПЧ с целью внесения ясности, при необходимости (недостаточность ответов, отсутствие подтверждающих документов), направляет дополнительные запросы. НЦПЧ совместно с Министерством юстиции в течение одного месяца обобщает информацию, полученную из государственных органов, и готовит проект ответа Республики Узбекистан.

Ответ Республики Узбекистан направляется НЦПЧ в Министерство иностранных дел для дальнейшего перенаправления в свою очередь в уставные органы и договорные комитеты по правам человека ООН.

НЦПЧ через МИД получает полный текст решения по соответствующему сообщению, принятому уставным органом и договорным комитетом по правам человека ООН, и размещает его на своем веб-сайте.

НЦПЧ ведет учет решений уставных органов и договорных комитетов по правам человека ООН в форме реестра. Решение, принятое уставными органами и договорными комитетами по правам человека ООН по соответствующему сообщению, в течение десяти дней, начиная с даты его поступления, направляется в НЦПЧ Министерством иностранных дел. НЦПЧ направляет решение уставных органов и договорных комитетов по правам человека ООН, принятое по соответствующему сообщению, в Верховный суд Республики Узбекистан для рассмотрения в судебном порядке. НЦПЧ имеет право запрашивать у соответствующих государственных органов информацию о принятых мерах по рассмотрению решений уставных органов и договорных комитетов по правам человека ООН. Информация о принятых или запланированных мерах направляется НЦПЧ в МИД для дальнейшего направления в свою очередь в уставные органы и договорные комитеты по правам человека ООН. Общий срок представления государственной информации о принятых мерах составляет пять

месяцев со дня поступления в МИД решения уставных органов и договорных комитетов по правам человека ООН по соответствующему сообщению. Размер выплаты (компенсации) по возмещению ущерба, определенного в решении уставного органа или договорного комитета по правам человека ООН, устанавливается в судебном порядке.

Ведение мониторинга поступивших сообщений, а также исполнения решений уставных органов и договорных комитетов по правам человека ООН осуществляется НЦПЧ.

### **Контрольные вопросы:**

1. Какие основные международные документы повлияли на изменение статуса женщин в современном обществе?
2. Какие политические обязательства взял на себя Узбекистан в целях достижения гендерного равенства?
3. Как должен быть выстроен национальный механизм по улучшению положения женщин и гендерному равенству, какие его первоочередные задачи?

## ГЛАВА III

### 1. СУЩНОСТЬ ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН «О ГАРАНТИЯХ РАВНЫХ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ ДЛЯ ЖЕНЩИН И МУЖЧИН»

Положения Статьи 1 **Всеобщей декларации прав человека** (1948 г.) отражены в нашей **Конституции** (Статьи 18 и 46) и она гласит: *«Все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах. Они наделены разумом и совестью, и должны поступать в отношении друг друга в духе братства».*

В целях последовательной реализации Целей устойчивого развития Глобальной повестки дня ООН Кабинет Министров Республики Узбекистан принял постановление **«О мерах по реализации национальных целей и задач в области устойчивого развития на период до 2030 года».**

В рамках реализации Пятой цели в области Устойчивого развития Узбекистан разработал девять задач по **«Обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей всех женщин».** В соответствии с целями Пятой цели (гендерное равенство) к 2030 году будут приняты меры по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, обеспечению всестороннего и эффективного участия женщин и равных для них возможностей для лидерства на всех уровнях принятия решений в политической, экономической и социальной жизни.

Следуя рекомендациям Комитета ООН по правам человека, 2 сентября 2019 года в Узбекистане был принят Закон **«О гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин».** Данный Закон разработан в соответствии с Постановлением Президента Республики Узбекистан от 7 марта 2019 года № ПП-4235 **«О мерах по дальнейшему усилению гарантий трудовых прав и поддержке предпринимательской деятельности женщин».**

Целью настоящего Закона является регулирование отношений в области обеспечения равных прав и возможностей для женщин и мужчин. Закон состоит из 6 глав и 32 статей.

**Гендер.** Это социальный аспект отношений между мужчинами и женщинами, который проявляется во всех сферах жизнедеятельности общества, включая политику, экономику, право, идеологию и культуру, образование и науку.

**Гендерная статистика.** Гендерная статистика охватывает указанные отдельно для каждого пола данные о положении женщин и мужчин во всех сферах общества и освещает гендерные проблемы и отношения в обществе.

Законом на органы государственной статистики возложена обязанность на основе гендерных показателей собирать, обрабатывать, хранить, анализировать и публиковать статистическую информацию, отражающую положение женщин и мужчин во всех сферах жизни общества.

Гендерные показатели могут формироваться на основании данных органов управления, органов государственного и хозяйственного управления, государственной статистики, наблюдений местных исполнительных органов, статистических данных негосударственных некоммерческих организаций.

Гендерная статистика,<sup>47</sup> которая ведется Государственным комитетом Республики Узбекистан по статистике, состоит из минимальных гендерных показателей, рекомендованных Статистическим комитетом ООН.

Введено в практику регулярное издание статистических сборников «**Женщины и мужчины в Узбекистане**», на официальном сайте Государственного комитета по статистике [www.stat.uz](http://www.stat.uz) открыт раздел [gender.stat.uz](http://gender.stat.uz), налажена система обучения представителей государственных органов и ННО по вопросам сбора и анализа гендерной статистики с участием международных экспертов.

Ведение учета участия женщин в органах управления включено Государственным комитетом по статистике в статистические отчеты за 2020 год (форма отчетности 1-КБ).<sup>48</sup>

<sup>47</sup> <https://gender.stat.uz/uz/>

<sup>48</sup> Постановление Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике от 09.02.2021 «Об утверждении форм государственной статистической отчетности на 2021 год» (зарегистрировано в Министерстве юстиции 11.02.2021 под № 3286)

**Прямая дискриминация по признаку пола.** Любое различие, направленное на непризнание за женщинами и мужчинами их прав и свобод, в том числе дискриминация по причине семейного положения, беременности, семейных обязанностей, а также сексуальное домогательство, разная оплата за равный труд и квалификацию, является прямой дискриминацией по признаку пола. Например, отказ от приема на работу женщины или прекращение с ней трудового договора во время беременности являются случаями прямой дискриминации.

**Косвенная дискриминация по признаку пола.** Создание ситуации, положения или критериев, ставящих лиц одного пола в менее благоприятное положение по сравнению с лицами другого пола, в том числе пропаганда гендерного неравенства через средства массовой информации, образование, культуру, установление условий или требований, которые могут повлечь негативные последствия для лиц определенного пола, являются косвенной дискриминацией по признаку пола. Хотя косвенная дискриминация более распространена в обществе, чем прямая дискриминация, такую ситуацию трудно определить. Отказ принимать детей в возрасте до трех лет в дошкольные образовательные учреждения является видом косвенной дискриминации в отношении женщин. В соответствии с законодательством Узбекистана оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком составляет два года, и вышеуказанное ограничение косвенно ограничивает право женщин на работу и учебу.

**Случаи, не относящиеся к дискриминации по признаку пола.** Меры, определяемые физиологическими характеристиками, не считаются дискриминацией по признаку пола. Они включают:

- роды и кормление грудью;
- призыв на срочную воинскую службу;
- принятие временных специальных мер по обеспечению реализации гендерной политики;
- особенности сохранения репродуктивного здоровья в охране труда (сокращенный рабочий день, перерывы на кормление и др.);
- предоставление рекомендаций по профессиональной квалификации, исходя из того, что обязанности могут выполнять только лица определенного пола;
- установление различий в регулировании порядка и условий содержания под стражей, мест исполнения приговоров и других мер правового воздействия;



- позитивные меры, направленные на укрепление социального статуса женщин в обществе, обеспечение равных прав и возможностей для женщин и мужчин.

Временные специальные меры по обеспечению реализации гендерной политики включают меры правового, организационного и институционального характера, принимаемые государственными органами для решения проблемы гендерного неравенства. Временные специальные меры по обеспечению реализации гендерной политики определяются Кабинетом Министров Республики Узбекистан (статья 12).

В качестве специальных мер, принятых в области гендерного равенства, можно отметить следующее:

- Начиная с 2020/2021 учебного года, в дополнение к государственному гранту на очное обучение в бакалавриате, для женщин, имеющих соответствующие рекомендации, был выделен дополнительный 4-процентный государственный грант.
- 8 января 2021 года Кабинет Министров Республики Узбекистан утвердил временный порядок системного решения проблем женщин, нуждающихся в социальной поддержке, и их социальной поддержки путем введения «Женской тетради».

Государственное управление в области гендерного равенства осуществляется Кабинетом Министров Республики Узбекистан, Комиссией по вопросам обеспечения гендерного равенства Республики Узбекистан, а также государственными органами в пределах своих полномочий (статья 10).

Полномочия Комиссии по вопросам обеспечения гендерного равенства, созданной в марте 2019 года, закреплены статьей 12 Закона. Комиссия ежегодно представляет в Олий Мажлис Республики Узбекистан информацию о состоянии дел в области гендерного равенства в Узбекистане.

Закон предусматривает назначение должностного лица, отвечающего за обеспечение гендерного равенства в государственных органах. Эта обязанность возлагается на одного из заместителей руководителя. Обязанности уполномоченного лица изложены в статье 14 Закона. Однако состояние исполнения этого вопроса государственными органами не было раскрыто в информации Комиссии по вопросам обеспечения гендерного равенства.

Разрешается применение временных специальных мер по обеспечению реализации гендерной политики на государственной

службе с учетом категорий должностей служащих, предусматривающих установление системы квотирования на замещение должностей служащими одного пола. Квота вводится как временная мера и может быть отменена по мере достижения сбалансированного представительства женщин и мужчин в государственных органах (статья 16). Также законом предусмотрена необходимость соблюдения равноправия женщин и мужчин при формировании кадрового резерва на должности руководителей государственных органов.

Законом закреплены равные права и возможности для женщин и мужчин в реализации своего избирательного права. При формировании состава Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан, областных, районных, городских, окружных и участковых избирательных комиссий по выборам и проведению референдумов обеспечиваются равные права и возможности для женщин и мужчин (статья 19).

Государство обеспечивает женщинам и мужчинам равные права и возможности в осуществлении предпринимательской деятельности (статья 20). Например, Постановлением Кабинета Министров № 2 от 8 января 2021 года **«О дополнительных мерах по социальной поддержке женщин»** в целях стимулирования женщин заниматься предпринимательской деятельностью предусматривается предоставлять кредиты на льготных условиях, внесенным в качестве временной меры в **«Женскую тетрадь»** и желающим заниматься предпринимательством.

Статьи 21 – 25 Закона закрепляют положение о гендерном равенстве в трудовых отношениях и семейной жизни.

Домашний труд не может быть основанием для дискриминации по признаку пола. Домашний труд осуществляется в равной степени женщинами и мужчинами (статья 25).

Государством гарантируется включение гендерной темы в различные образовательные программы и публикация учебной литературы, свободной от неверных представлений, основанных на идее превосходства одного из полов. Государство осуществляет регулярный мониторинг учебных программ и учебников на соответствие принципу недопустимости дискриминации по признаку пола. Отныне образовательные программы будут проходить экспертизу на предмет соответствия гендерному равенству. Основы обеспечения равных прав и возможностей для женщин и мужчин преподаются в образовательных программах

и на курсах повышения квалификации высших учебных заведений (статья 26).

В сфере медицинского образования государство гарантирует принятие инициатив, направленных на укрепление репродуктивного здоровья, предотвращение дискриминации по признаку пола, а также развитие научных исследований, учитывающих различия между женщинами и мужчинами (статья 27).

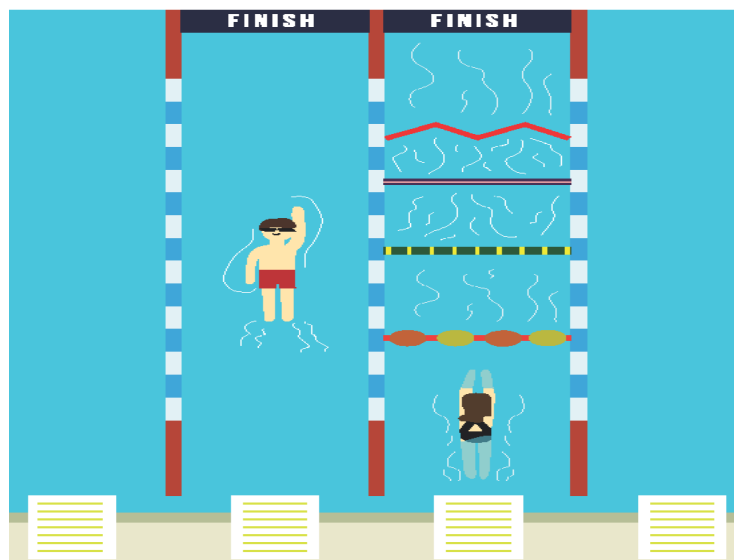
Суды рассматривают жалобы на дискриминацию по признаку пола. За рассмотрение таких обращений государственная пошлина не взимается. Плата за юридические услуги, оказываемые адвокатами в судопроизводстве по данной категории дел, может быть возмещена государством в порядке, установленном законодательством (статья 28).

## 2. АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН ПО ПРИЗНАКУ ПОЛА В ЖИЗНИ ГОСУДАРСТВА И ОБЩЕСТВА

### **В сфере управления.**

В 2019 году женщины занимали 28 процентов руководящих должностей в мире, что почти столько же, сколько было в 1995 году. Только в 18 процентах предприятий, участвовавших в опросе, проведенном в 2020 году, женщины являлись генеральными директорами. Лишь в 7,4% или 37 корпорациях из списка Fortune 500 женщины занимали должности генерального директора. Хотя участие женщин в политической жизни во всем мире увеличилось вдвое, месту женщин в парламентах все еще предстоит преодолеть 25-процентный барьер. Хотя участие женщин в правительствах за последние 25 лет увеличилось в четыре раза, однако 22 процента не считаются достаточными для обеспечения гендерного равенства.

Хотя уровень прибыльности (рентабельности) частных компаний с высокой долей женщин на руководящих должностях является положительным, доля женщин на руководящих должностях в государственном и частном секторах остается низкой. По данным ООН, в то время как 28 процентов руководящих должностей



в 2019 году занимали женщины, в некоторых регионах, особенно в Северной Африке, Западной Азии, а также в Центральной Азии, эта доля едва достигла 13 процентов.

Женщины реже, чем мужчины, трудоустраиваются, а если и трудоустраиваются, то с меньшей вероятностью занимают руководящие должности.

Непредставленность женщин на руководящих должностях еще более заметна на более высоких уровнях принятия решений: 48% компаний, опрошенных Международной организацией труда (МОТ) в 2018 году, имели по крайней мере одну женщину в высшем руководстве, но только 31% имели женщин на высших руководящих должностях.

Сформировалась устойчивая практика, что, чем крупнее предприятие, тем ниже вероятность того, что в нём женщина будет генеральным директором: более 26 % малых предприятий, опрошенных МОТ в 2018 году (с занятостью от 2 до 100 работников), имели женщин-генеральных директоров по сравнению с 16 % крупных предприятий (с занятостью более 250 работников).

Ряд исследований показал, что более высокая доля женщин на руководящих должностях в частном секторе оказала положительное влияние, повысив доходность фондового рынка, и создав более высокую корпоративную прибыльность<sup>49</sup>. Глобальный

<sup>49</sup> Credit Suisse AG, Research Institute, The CS Gender 3000: The Reward for Change, 2016; ILO, Women in Business and Management: The business case for change. – Geneva, 2019; Harvard Business

опрос предприятий, проведенный МОТ в 2018 году, подтвердил, что прибыль компаний растет в результате инициатив по гендерному разнообразию и равенству<sup>50</sup>.

Согласно данным Индекса влияния женщин<sup>51</sup>, на сегодняшний день среди 193 стран-членов ООН 23 женщины находятся во главе Государства / Правительства. В данном рейтинге представлен и уровень министерских должностей, занимаемых женщинами в Узбекистане. Численность женщин на государственной гражданской службе Узбекистана остаётся невелика. По состоянию на начало 2021 года этот показатель равен 3% (180 место). Для сравнения, в Туркменистане – 4% (177 место), в Казахстане – 10% (157 место).

Агентством развития государственной службы для изучения проблем обеспечения гендерного равенства на госслужбе проведено онлайн-исследование (N=808). Из числа участников опроса 74,5% составили женщины, 25,5% – мужчины. Респонденты, осуществляющие служебную деятельность в госсекторе, составили 84,7%, а в частном секторе – 15,3%. По результатам опроса, большинством (52,4%) в качестве причины для женщин не поступать на государственную службу названо семейное положение (наличие маленьких детей, запрет супруга). Более трети опрошенных (34,3%) отметили, что их не устраивает режим рабочего времени и 32,7% указали дискриминацию по признаку пола при продвижении по службе. При этом, варианты «чрезмерный объем работы» и «низкая заработная плата» набрали – 22,4% и 19,9% соответственно.

В связи с тем, что 49% населения страны составляют женщины, около 64% из них моложе 30 лет, в последние годы в этом направлении проводится особая государственная политика. В нашей стране осуществлен ряд практических работ в таких направлениях, как обеспечение гендерного равенства и улучшение условий социальной жизни женщин, всесторонняя поддержка и развитие семьи, имплементация международных норм о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в национальном законодательстве, а также правовая культура женщин.

Если в прежнем составе нижней Законодательной палаты

---

Review, “Research: When Gender Diversity Makes Firms More Productive”; and McKinsey & Company, “Women in the Workplace 2019”. October 2019.

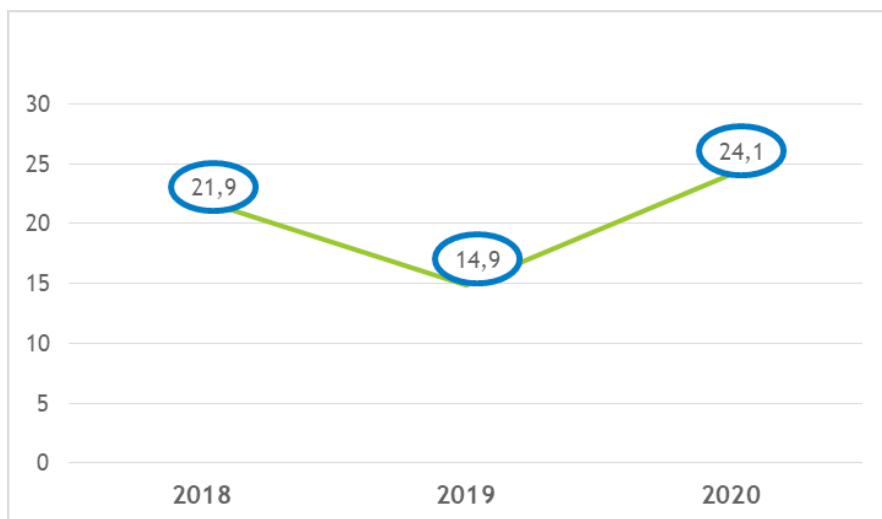
<sup>50</sup> ILO, Women in Business and Management: The business case for change. – Geneva, 2019.

<sup>51</sup> Women’s Power Index. <https://www.cfr.org/article/womens-power-index>

Олий Мажлиса было всего 24 женщины (16 процентов), в результате соблюдения партиями гендерной квоты в размере 30 процентов от общего числа кандидатов, количество женщин в новом парламенте удвоилось до 48 женщин (32 процента).

Согласно гендерной статистике, которая ведется Государственным комитетом по статистике, участие женщин в управлении предприятиями и организациями в 2019 году составило 11,1% и снизилось на 0,6 пункта по сравнению с 2017 годом. Этот показатель относительно высок в Республике Каракалпакстан (15,1%) и Навоийской области (18,2) и ниже, чем в среднем по стране, в Кашкадарьинской (7,8) и Ферганской (8) областях.

Предприятия, учрежденные женщинами  
в процентах



Гендерное равенство: от идеи к закону

В сотрудничестве с Азиатским банком развития к 2023 году в наблюдательных советах государственных предприятий будет внедрена практика гендерного равенства.<sup>52</sup>

Сегодня в результате особого внимания, уделяемого повышению активности женщин в семье, обществе, особенно в общественной жизни, происходят большие изменения как в общественных отношениях, так и в законодательстве.

В Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан функционирует **Комитет по вопросам женщин и гендерному равенству**, который призван имплементировать в национальное законо-

<sup>52</sup> Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан № 166 от 19.03.2021 г.

дательство международные стандарты для обеспечения прав женщин и искоренения всех форм дискриминации. Кроме того, разработана и утверждена Стратегия достижения гендерного равенства к 2030 году.

По предложению Президента Республики Узбекистан Ш.Мирзиёева в июне 2019 года впервые в истории страны в Сенат Олий Мажлиса была избрана женщина – Танзила Норбаева. Впервые в Узбекистане Дильфуза Уралова была назначена хокимом Баевутского района Сырдарьинской области, а Садбархон Мамитова – хокимом Бостанского района Андижанской области.

1 октября 2020 года в Нью-Йорке Председатель Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан, председатель вновь созданной Комиссии по вопросам обеспечения гендерного равенства Т. Нарбаева приняла участие в Глобальном саммите, посвященном 25-летию четвертой Всемирной конференции по положению женщин.

Доля женщин в политических партиях составляет 44%, а количество женщин на руководящих должностях – 27%.

Хотя многие женщины в нашей стране преодолели гендерные барьеры и заняли свое место на рынке труда, они по-прежнему составляют меньшинство в управленческой и исполнительной ветвях власти. Продвижение женщин на более высокие должности будет продолжаться до тех пор, пока они не будут назначены на барьер «стеклянного потолка», то есть на должности, где принимаются решения, даже если они обладают достаточными знаниями и навыками.

Некоторые должности связаны с многочисленными служебными командировками, задержанием в офисе сверх установленного рабочего времени, а также срочным выполнением поручений в дополнение к возложенным обязанностям. Эти требования ставят женщин в невыгодное положение и вынуждают их отказаться от должности, так как они препятствуют выполнению семейных обязанностей.

### **В сфере образования.**

В реализации права на образование во всем мире наблюдаются резкие гендерные различия. Несмотря на значительный прогресс в привлечении женщин к образованию, в общей сложности более 17 миллионов девочек в разных странах не могут посещать школу. По оценкам **Института статистики ЮНЕСКО (UIS)**, предпо-

лагается, что более двух третей из 750 миллионов неграмотных взрослых людей в мире составляют женщины.

Сегодня количество женщин, работающих в высших учебных заведениях, составляет 44%. В нашей стране проводится большая работа для получения образования женщинами. Постановлением Президента Республики Узбекистан от 12 июня 2020 года № ПП-4749 «О параметрах государственного заказа по приему на учебу в высшие образовательные учреждения Республики Узбекистан в 2020/2021 учебном году» предусмотрено увеличение уровня охвата молодежи высшим образованием до 25%. Также, начиная с 2020/2021 учебного года, особое внимание уделяется получению высшего образования женщинами и утверждены четырехпроцентные показатели приема на основе государственного гранта дополнительно к установленным общим показателям приема на основе государственного гранта (всего 940 мест). Для этого требуется рекомендация Министерства по поддержке махалли и семьи.

В результате мер, принятых за последние годы, охват женщин высшим образованием за последние пять лет увеличился на 7,2 пункта. Если в 2015 году разница в охвате женщин в сравнении с мужчинами составляла 3 пункта, то в 2019 году этот показатель резко уменьшился и составил 0,7 пунктов.<sup>53</sup>

В большинстве высших учебных заведений с 2017 года восстановлена деятельность заочных отделений, которые дают молодым женщинам возможность получать высшее образование, не препятствуя уходу за детьми и выполнению других семейных обязанностей.

Принимаются меры по привлечению женщин в сферу естественных и технических наук посредством стимулирования женщин в области образования и науки, а также создания лабораторий STEM (наука, технология, инженерия, математика).

Несмотря на многочисленные реформы в сфере образования, если у женщин нет возможности получить образование или повысить свою квалификацию, уравнивание законов, затрагивающих предпринимательство и занятость, может мало что означать.

Проживание в отдаленных и горных районах, бедность, ранние браки и беременность, инвалидность, гендерное насилие и традиционно сложившееся отношение к роли и статусу жен-

<sup>53</sup> Официальный сайт Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике. <https://gender.stat.uz/uz/ii-group-uz/1305-63463463>



щин являются наиболее важными препятствиями, мешающими женщинам осуществлять свое законное право на получение ими образования и выгоды в полной мере. Неравенство в образовании, в человеческом капитале в более широком смысле и в уровне заработной платы также связано с негативными последствиями для государственной экономики.

### **В сфере занятости населения.**

**Женщины испытали беспрецедентную потерю рабочих мест во всем мире из-за пандемии. Еще до пандемии уровень экономической активности женщин и мужчин в мире снижался.** Однако во всем мире вероятность участия женщин в рабочей силе ниже, чем у мужчин. В мире в 2020 году женщины составляли 38,8% от всех участников рабочей силы.<sup>54</sup>

**Как известно, женщины тратят больше времени, чем мужчины, на неоплачиваемую работу, такую, как уход за детьми и работа по дому. Пандемия Covid-19 еще больше увеличила этот разрыв.** В настоящее время женщины тратят на неоплачиваемый труд на 15 часов в неделю больше, чем мужчины.<sup>55</sup> **Решающее значение для повышения уровня участия женщин в рабочей силе имеет политика поддержки семьи.**

Проведенные на предприятиях исследования показали, что мужчины обладают более высоким уровнем уверенности в себе, чем женщины, и чрезмерно уверены в том, что они способны выполнять поставленные задачи более качественно, чем женщины.<sup>56</sup> Это, в свою очередь, может способствовать тому, что женщины чувствуют себя дискриминированными и помешать им получить продвижение по службе.

В Узбекистане женщины составляют 45,7% от общего числа занятых в экономике, значительно возросла занятость женщин в сфере малого бизнеса и частного предпринимательства, и составила 35%.

Законодательной палатой Олий Мажлиса разработана новая редакция Трудового кодекса, еще более усиливающая гарантии прав женщин и мужчин. Особое внимание уделяется гарантиям трудовых прав женщин: в ст. 68 ТК усилены гарантии по трудо-

<sup>54</sup> Women in the Workforce – Global: Quick Take, 2021. <https://www.catalyst.org/research/women-in-the-workforce-global/#easy-footnote-bottom-3-3720>

<sup>55</sup> Там же.

<sup>56</sup> Gender Inequality in Education. <https://genderstats.org/gender-inequality-in-education/>

устройству одиноких и многодетных родителей, имеющих детей до 14 лет и детей-инвалидов, выпускников колледжей и ВУЗов, в т.ч. девушек, жертв торговли людьми, особенно женщин. В ст. 84 ТК освобождены от прохождения испытательного срока при приеме на работу беременные женщины, женщины, имеющие детей до трех лет, выпускники колледжей, лицеев и ВУЗов.

Государство предоставляет дополнительные льготы женщинам, занимающимся предпринимательством, фермерством, сельским хозяйством, надомным трудом.

В 2020 году коммерческими банками были выделены кредиты на сумму 102 миллиарда сумов на проекты малого бизнеса для более чем 5 500 женщин.

Приняты соответствующие решения по выделению ежегодно кредитных ресурсов в размере 100 млрд. сумов на срок не менее 3 лет с льготным периодом 6 месяцев для налаживания предпринимательской деятельности женщин.

#### Участие женщин в отраслях экономики в процентах

	2016	2017	2018	2019
Республика Узбекистан	45,7	45,8	41,6	41,4
Из них:				
Сельское и лесное хозяйство и рыболовство	43,7	44,3	43,3	43,2
Промышленность	42,9	44,2	42,1	44,0
Строительство	5,8	5,8	5,8	6,2
Другие	55,1	54,6	47,0	46,6

Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан № 806 от 23.12.2020 года утверждено Положение «О порядке осуществления деятельности самозанятым лицом» и женщинам предоставляются широкие возможности для труда без отрыва от выполнения семейных забот, и эта деятельность засчитывается в трудовой стаж.

Доля (в процентах) от общего числа самозанятых (осуществляющих деятельность в неформальном секторе) в 2018 – 2020 годах приведена в таблице ниже.

	2018 год		2019 год		2020 год	
	жен- щины	муж- чины	жен- щины	муж- чины	жен- щины	муж- чины
Республика Узбекистан	65,8	58	53,7	41,6	40,8	31,7
Республика Каракалпакстан	69,2	58,3	56,9	35,8	45,3	26,1
Андижан	66,9	62,2	63,8	45,8	44,6	35,8
Бухара	63,9	54,6	52,1	33,1	39,3	26,7
Джизак	71,3	61,1	59,5	54,9	43,8	41,9
Кашкадарья	68,6	58,1	57,2	51,9	39,5	44
Навои	46,4	37,5	43,7	14,2	32,9	11,4
Наманган	72,1	68,5	65,5	55,6	52,1	38,7
Самарканд	70,9	64,2	62,5	50	45,8	36,8
Сурхандарья	69,3	63,4	56,5	59,7	43,4	44,2
Сырдарья	56,6	47,7	44,5	33,7	36,5	27,4
Ташкент	64,3	56,8	52,6	46,6	40,4	34,5
Фергана	67	61,2	60,1	43,8	49,5	32,9
Хорезм	66,7	60,1	58,6	44,1	46,2	30,2
г. Ташкент	37,1	29,2	17,9	13,4	11,3	13

Установление ограничений на занятие женщинами определенных профессий ограничивало им возможность трудиться в определенных видах деятельности (строительно-монтажные, горные работы и др.). Одним из практических результатов совместного постановления Министерства занятости и трудовых отношений и Министерства здравоохранения от 10 июня 2019 года стала отмена **Перечня «Работ с неблагоприятными условиями труда, на которых запрещено полное или частичное использование женского труда»**.

Советом женщин Федерации профсоюзов Узбекистана и Женскими комиссиями региональных и отраслевых профсоюзов изучается обеспечение женщин, работающих на предприятиях, в организациях и учреждениях, специальной одеждой, обувью и средствами индивидуальной защиты, лечебным и профилак-

тическим питанием, наличие в организациях санитарно-бытовых помещений, в частности, раздевалок, комнат для умывания и личной гигиены женщин, их оснащенность в соответствии с установленными нормами.

### **В семейных отношениях.**

Семья является сложным социальным институтом, формирование внутрисемейных отношений и отношений между супругами в первую очередь определяется историческими традициями, национальной культурой, экономическими условиями и личностными качествами членов семьи. Основной целью семейного законодательства является установление правовых условий, максимально благоприятствующих укреплению семьи, закрепление принципа равенства супругов в семейных отношениях, а также обеспечение равных возможностей для реализации принадлежащих каждому из них прав и свобод.

Статья 2 Семейного кодекса устанавливает, что регулирование семейных отношений основывается на равенстве личных и имущественных прав мужа и жены, внутренние семейные вопросы решаются по взаимному согласию, воспитание детей в семье и другие вопросы семейной жизни решаются вместе мужем и женой. Однако в нашем обществе роль женщин в принятии важных семейных решений по-прежнему остается неравной с ролью мужчин. На практике это требование сталкивается с рядом трудностей и проблем. Кроме того, положение статьи 19 Семейного кодекса **«Супруги пользуются в семье равными правами и несут равные обязанности»** носит декларативный характер, и механизм его реализации не определен.

Статья 10 Семейного кодекса гласит, что осуществление членами семьи своих прав и исполнение ими своих обязанностей не должны нарушать права, свободы и законные интересы других членов семьи и иных граждан.

Сопоставление данных о женщинах, бизнесе и законодательстве с результатами развития показывает, что в странах, где женщины имеют более широкие экономические возможности, наблюдается более низкий уровень материнской смертности и более высокий уровень образования женщин. Эти позитивные результаты в области развития могут быть обусловлены, по крайней мере частично, улучшением экономических результатов, приносящих пользу женщинам, когда правовые условия более равны.

Все мы были свидетелями в нашем обществе случаев, когда определенные стереотипы возводились на уровень ценностей. Такая ситуация характерна для семейных отношений, неравномерное распределение домашних обязанностей (приготовление еды, уборка дома, обязанность невесты обслуживать членов семьи и др.), неучастие женщин в принятии важных решений и др.

Женщины тратят больше времени на работу по дому, чем мужчины. Согласно данным, установлено, что женщины тратят в среднем 5,27 часов в день на неоплачиваемый домашний труд, а мужчины – 2,15 часа.

По итогам опроса, объявленного в телеграм-канале Гендерной комиссии Республики Узбекистан «Нет насилию!» на тему «Учитывается ли мнение жены / невесты при принятии важных решений в семье?»<sup>57</sup>, 63% респондентов (N = 351) выбрали вариант ответа «да, мнение жены/невесты принимается во внимание, в семье мнение каждого супруга и каждого члена семьи важно». Это означает, что 37% наших женщин исключены из этого процесса.



В целях поддержки женщин в 2018 – 2020 годах государство оплатило за счет средств Государственного целевого фонда поддержки женщин и семьи первоначальные взносы 3 тысячам 878

<sup>57</sup> <https://telegra.ph/Oilada-mu%D2%B3im-%D2%9Barorlarni-%D2%9Babul-%D2%9Bilishda-hotinkinning-fikri-inobatga-olinadimiS%D0%8EROVNOMASI-YAKUNLARI-04-01>

женщинам, живущим в тяжелых жизненных условиях и нуждающимся в жилье.

### **Насилие в семье.**

По данным Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), 35% женщин во всем мире в течение своей жизни подвергаются физическому или сексуальному насилию со стороны близкого партнера или другого человека. 38% убийств женщин в мире совершаются близкими партнерами-мужчинами.<sup>58</sup> ВОЗ подчеркивает, что насилие может отрицательно сказаться на физическом, психическом, половом и репродуктивном здоровье женщин и повысить риск заражения ВИЧ-инфекцией.

Насилие не только приводит к отрицательным последствиям в жизни и здоровье жертв и их семей, но и приводит к значительным социально-экономическим издержкам для общества. Некоторые страны теряют до 3,7 процента своего ВВП в результате гендерного насилия. Это вдвое больше, чем большинство правительств тратят на систему образования.<sup>59</sup>

Законом Республики Узбекистан «**О защите женщин от притеснения и насилия**», принятым по непосредственной инициативе главы нашего государства 2 сентября 2019 года, был установлен механизм борьбы с этим злом и определена четкая государственная политика в этой области. Закон является основанием для защиты женщин посредством обязательного привлечения к ответственности не только за физическое и сексуальное насилие, но также за психологическое и экономическое насилие, оказания помощи потерпевшим от насилия, обеспечения их убежищем и создания «телефонов доверия».

Согласно отчету Генерального прокурора на четырнадцатом пленарном заседании Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан 23 апреля 2021 года, общая преступность в стране увеличилась на 34,7% по сравнению с предыдущим периодом, в том числе тяжкие и особо тяжкие преступления на 49 %, в том числе убийство на 13%, причинение тяжкого вреда здоровью на 13%, изнасилование на 27,7% и разбой на 18,5%. В некоторой степени на это повлияло введение в прошлом году усиленных карантинных мер.

<sup>58</sup> Насилие в отношении женщин. Интернет-ресурс: <http://www.who.int/ru/news-room/factsheets/detail/violence-against-women>.

<sup>59</sup> Работа, которую мы должны продолжить в Узбекистане и после завершения кампании против гендерного насилия. Интернет-ресурс: [https://blogs.worldbank.org/ru/europeandcentralasia/beyond-campaign-amplifying-our-efforts-end-gender-based-violence-uzbekistan/?cid=SHR\\_BlogSiteTweetable\\_RU\\_EXT\\_via\\_worldbank](https://blogs.worldbank.org/ru/europeandcentralasia/beyond-campaign-amplifying-our-efforts-end-gender-based-violence-uzbekistan/?cid=SHR_BlogSiteTweetable_RU_EXT_via_worldbank).

Тот факт, что доля преступности в кругу семьи и быта в общем количестве преступлений велика, свидетельствует об актуальности проблемы.

Насилие, совершаемое в семье, отличается **своими особенностями** от проступков, совершаемых в общественных местах:

- насильник имеет полный контроль над жертвой, у жертвы нет возможности сбежать от насильника и оказаться в безопасности;
- насилие совершается с целью доминирования и контроля одного человека над другим;
- большинство членов семьи страдает от насилия;
- между насильником и жертвой существует эмоциональная связь.

Незаконные действия, совершаемые в семье, особенно сексуальное насилие, носят скрытый характер, и большинство жертв никогда не сообщают об этом в правоохранительные органы.

В исследовании, проведенном научно-исследовательским институтом «Махалла и семья» в 2020 году, на вопрос «Существует ли проблема домашнего насилия в нашей стране?», 73,3% респондентов ответили «да», 16,2% респондентов ответили «нет» и 10,5% ответили «затрудняюсь с ответом на вопрос». Ответ «затрудняюсь ответить» может указывать на то, что респонденты не хотят в этом признаваться или говорить об этом.

Дальнейшее усиление роли женщин в обществе в достижении гендерного равенства в нашей стране является залогом укрепления семьи, воспитания гармонично развитого молодого поколения и обеспечения стабильности общества.

### 3. РОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ И НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА

В Узбекистане проводится особая государственная политика по обеспечению гендерного равенства.

После принятия Закона «**О гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин**» Кабинет Министров вместе с соответствующими органами государственного управления пересматривает свои нормативные правовые акты, противоречащие этому Закону.

За последние три года налажена системная работа по обеспечению гендерного равенства, принято около 20 нормативных правовых актов, направленных на защиту прав и интересов женщин, в том числе 2 закона, 1 Постановление и 4 Указа Президента, 13 постановлений Кабинета Министров. Была проведена инвентаризация законодательных актов на предмет соответствия стандартам в области трудовых и предпринимательских прав женщин.

В составе Олий Мажлиса Республики Узбекистан образован Комитет по вопросам женщин и гендерному равенству. Разработаны рекомендации по налаживанию деятельности органов Консультативного совета по гендерному равенству во всех министерствах и ведомствах, в трудовых коллективах созданы Консультативные советы.

В соответствии с Законом «**О гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин**» установлены полномочия государственных органов в области обеспечения равных прав и возможностей для женщин и мужчин.

Отныне государственные органы в деятельности будут следить за недопущением дискриминации по признаку пола. А также, будут создавать условия для совместного выполнения женщинами и мужчинами своих профессиональных и семейных обязанностей.

С этой целью в каждом государственном органе определяется уполномоченное должностное лицо по вопросам обеспечения равных прав и возможностей для женщин и мужчин.



Решением Правительства при Министерстве юстиции Республики Узбекистан образован Национальный правовой информационный центр «Адолат». В целях обеспечения гендерного равенства в обществе, предотвращения притеснений и насилия в отношении женщин ведется работа по запуску проекта электронного юридического консультанта «Гендерная помощь» (в виде сайта, мобильного приложения).

Руководители государственных органов могут создавать консультативно-совещательные органы по вопросам обеспечения равных прав и возможностей для женщин и мужчин с участием представителей субъектов предпринимательства, а также органов самоуправления граждан, негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества.

На сегодняшний день в стране существуют около 9 700 негосударственных некоммерческих организаций, 377 из которых занимаются проблемами женщин и семьи. В государственных учреждениях и хозяйственных объединениях существует 34 088 первичных организаций по вопросам женщин.

В Республике Каракалпакстан, областях, городе Ташкент, а также в районах (городах) функционируют Женские общественные советы и «Клуб неправительственных некоммерческих организаций».

Согласно Закону Республики Узбекистан «**О гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин**» данные органы самоуправления граждан, неправительственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества могут быть использованы при формировании гендерных индикаторов.

Узбекистаном приняты во внимание рекомендации международных организаций<sup>60</sup> по разработке долгосрочного **Национального плана действий** (Национальный план), направленного на создание равных прав и возможностей для женщин и мужчин и предотвращение насилия, и 28 мая 2021 года принята **Стратегия достижения гендерного равенства в Республики Узбекистан до 2030 года**. Широкое привлечение к участию негосударственных некоммерческих организаций в процессе разработки и реализации межотраслевого национального плана действий является

<sup>60</sup> Всемирная организация здравоохранения. Насилие и его влияние на здоровье. Доклад о ситуации в мире, 2002. [https://www.who.int/violence\\_injury\\_prevention/violence/world\\_report/en/Ch\\_9RU.pdf](https://www.who.int/violence_injury_prevention/violence/world_report/en/Ch_9RU.pdf)

ключевым фактором в проведении единой государственной политики в этой сфере и достижении значительных результатов.

Определена ответственность Комиссии по вопросам обеспечения гендерного равенства Республики Узбекистан по сотрудничеству с негосударственными некоммерческими организациями за подготовку ежегодных информационно-аналитических комментариев по реформам, проводимым в рамках Гендерной стратегии. Кроме того, определено, что Комиссии будут проводить мониторинг реализации гендерной стратегии, оперативного рассмотрения и решения проблемных вопросов, препятствующих развитию отрасли, с привлечением негосударственных некоммерческих организаций. Объявляются гранты среди неправительственных некоммерческих организаций для помощи в профессиональном обучении женщин и обеспечении их занятости.

Предусмотрено выделение Совету Федерации профсоюзов Республики Узбекистан достаточных средств для поддержки малообеспеченных женщин.

23 декабря 2020 года Кенгаши (Советы) Палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан приняли совместное постановление **«О совершенствовании деятельности Общественного Фонда по поддержке негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества при Олий Мажлисе Республики Узбекистан»**.

## ПОЛНОМОЧИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ И НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАВНЫХ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ ДЛЯ ЖЕНЩИН И МУЖЧИН

Кабинет Министров	Комиссия по вопросам обеспечения гендерного равенства	Государственные органы	Уполномоченное лицо в государственных органах	Негосударственные некоммерческие организации
<ul style="list-style-type: none"> <li>➢ осуществляет единую государственную политику;</li> <li>➢ обеспечивает реализацию и финансирование государственных программ, национальных планов действий и стратегий;</li> <li>➢ принимает меры по повышению социальной и политической активности женщин;</li> <li>➢ инициирует создание специальных учреждений для оказания услуг лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации из-за дискриминации по признаку пола;</li> <li>➢ вносит предложения о принятии временных специальных мер по обеспечению реализации гендерной политики и их отмене;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➢ осуществляет единую государственную политику;</li> <li>➢ обеспечивает реализацию и финансирование государственных программ, национальных планов действий и стратегий;</li> <li>➢ регулярно анализируют информацию и данные о случаях, которые могут привести к дискриминации по признаку пола;</li> <li>➢ рассматривают обращения физических и юридических лиц за нарушениями гендерного равенства и принимают меры по их восстановлению;</li> <li>➢ развивают сотрудничество с негосударственными некоммерческими организациями с целью их активного вовлечения в</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➢ обеспечивают соблюдение гендерного равенства в соответствующей сфере деятельности;</li> <li>➢ анализируют состояние гендерного равенства, изучает целесообразность принятия специальных мер и вносит рекомендации;</li> <li>➢ регулярно проводит информационную деятельность по устранению прямой или косвенной дискриминации по признаку пола в сотрудничестве с ННО;</li> <li>➢ анализирует гендерные показатели;</li> <li>➢ рассматривает обращения по вопросам гендерного равенства и при необходимости информирует</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➢ реализация мероприятий по социальной и правовой поддержке женщин, повышению их общественно-политической активности;</li> <li>➢ содействуют обеспечению равных прав и возможностей для женщин и мужчин в сфере занятости;</li> <li>➢ принимают участие в разработке и реализации решений государственных органов, государственных программ, национальных планов действий и стратегий в области гендерного равенства;</li> <li>➢ принимают участие в сотрудничестве с государственными органами, СМИ, научными и образовательными учреждениями</li> </ul>	

## Гендерное равенство: от идеи к закону

<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ содействует обеспечению принципа недискриминации по признаку пола при выдвижении на государственные должности;</li> <li>➤ координирует деятельность государственных органов по повышению гендерного равенства;</li> <li>➤ проводит мониторинг, анализ ситуации в сфере гендерного равенства и разрабатывает предложения;</li> <li>➤ осуществляет контроль за исполнением законодательных актов о гарантиях гендерного равенства;</li> <li>➤ рассматривает обращения о случаях нарушения гендерного равенства и принимает меры по восстановлению нарушенных прав;</li> <li>➤ представляет информацию в Олий Мажлис;</li> <li>➤ осуществляет организацию научных исследований.</li> </ul>	<p>сферу обеспечения гендерного равенства;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ создают условия для совместного выполнения женщинами и мужчинами своих профессиональных и семейных обязанностей;</li> <li>➤ принимают временные специальные меры по обеспечению реализации гендерной политики и отмечают их;</li> <li>➤ развивают сотрудничество с частным сектором для обеспечения гендерного равенства на рынке труда.</li> <li>➤ определяется уполномоченное должностное лицо по вопросам обеспечения гендерного равенства. Выполнение обязанностей уполномоченного лица возлагается на одного из заместителей руководителя.</li> <li>➤ могут создавать консультативно-совещательные органы по вопросам гендерного равенства с участием хозяйствующих субъектов, а также ННО.</li> </ul>	<p>мирует компетентные органы;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ принимает меры по повышению профессионального уровня сотрудников по вопросам гендерного равенства;</li> <li>➤ принимает меры по устранению фактов проявления прямой или косвенной дискриминации по признаку пола.</li> </ul>	<p>ниями и другими организациями по вопросам гендерного равенства;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ осуществляют образовательные, информационные и просветительские мероприятия, направленные на формирование культуры гендерного равенства;</li> <li>➤ принимают участие в проведении гендерно-правовой экспертизы нормативных правовых актов;</li> <li>➤ содействуют проведению мероприятий, направленных на обеспечение гендерного равенства;</li> <li>➤ способствуют защите прав лиц, прямо или косвенно подвергшихся дискриминации по признаку пола, в органах государственной власти и в суде;</li> <li>➤ осуществляют общественный контроль за исполнением данного законодательства.</li> </ul>
--	---	--	--

### 3. ГЕНДЕРНАЯ ЭКСПЕРТИЗА НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ ДОКУМЕНТОВ

Гендерно-правовая экспертиза – это анализ соответствия нормативно-правовых актов и их проектов принципам обеспечения равных прав и возможностей для женщин и мужчин.

Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 30 марта 2020 года за №192 утверждено Положение «**О порядке проведения гендерно-правовой экспертизы нормативно-правовых актов и их проектов**». Согласно Положению установлено, что Министерство юстиции совместно с соответствующими министерствами и ведомствами в течение месяца приведёт принятые ими нормативные правовые акты в соответствие с данным решением.

В целях устранения возможных дисбалансов в определении прав, обязанностей, возможностей и ответственности лиц независимо от половой принадлежности нормативно-правовые акты, регулирующие все сферы жизни и деятельности общества, и их проекты, подлежат гендерно-правовой экспертизе.

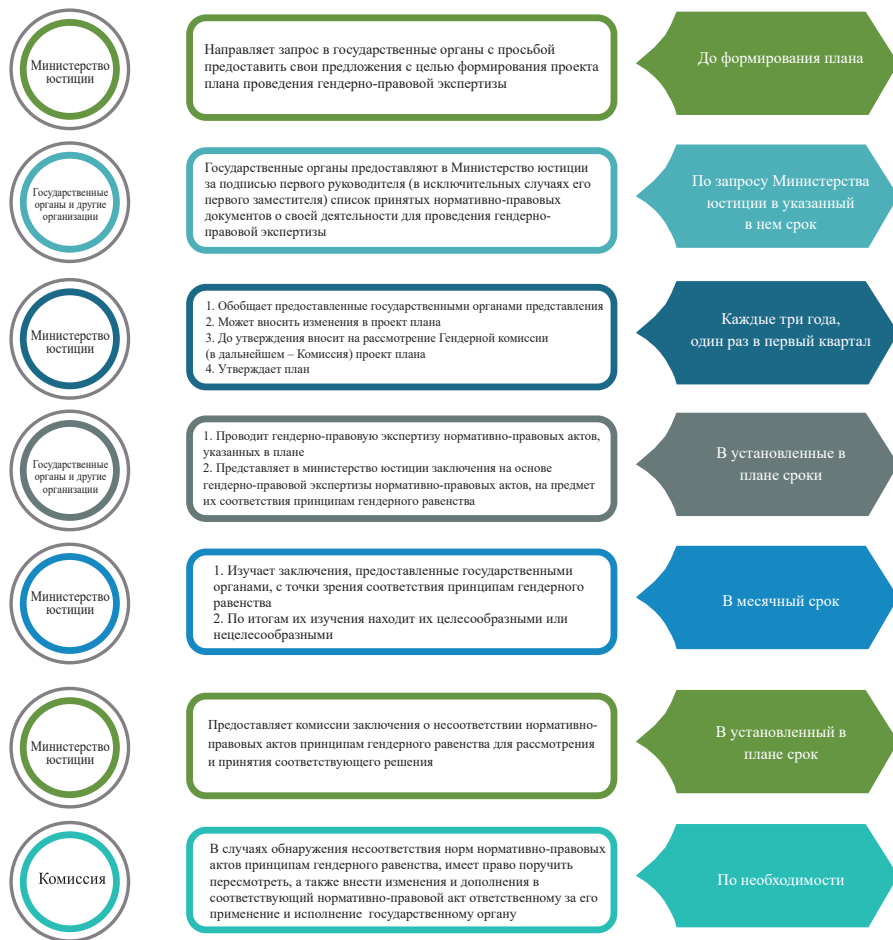
#### **Гендерно-правовая экспертиза направлена на:**

- определение несоответствия нормативно-правового акта или его проекта, создающего возможность любой дискриминации по признаку пола, принципам обеспечения гендерного равенства;
- оценку последствий принятия проекта нормативно-правового акта, создающего возможность любой дискриминации по признаку пола;
- выявление потенциальных и дискриминационных рисков в процессе применения нормативно-правовых актов;
- разработку рекомендаций, направленных на устранение любых выявленных норм, допускающих дискриминацию по признаку пола.

Гендерно-правовая экспертиза проводится с учетом следующих основных принципов:

- обязательность проведения гендерно-правовой экспертизы;
- законность;
- независимость;
- беспристрастность;
- комплексность.

Гендерно-правовая экспертиза разрабатывается на основании предложений государственных органов и иных организаций, и проводится государственными органами согласно плану Министерства юстиции по следующей схеме.



Гендерно-правовая экспертиза разрабатывается на основании предложений государственных органов и других организаций, а Министерство юстиции утверждает план проведения Гендерно-правовой экспертизы один раз каждые три года.

В случае выявления государственными органами в их деятельности правил, не соответствующих принципам гендерного равенства, в установленном порядке проводится гендерно-правовая экспертиза для устранения данного несоответствия.

План гендерно-правовой экспертизы должен быть согласован с Комиссией по вопросам обеспечения гендерного равенства Республики Узбекистан.

В заключении гендерно-правовой экспертизы отражается следующее:

- вид нормативно-правового документа;
- наименование и реквизиты нормативного правового документа;
- государственный орган, проводящий гендерно-правовую экспертизу;
- основание для проведения гендерно-правовой экспертизы;
- выявленные в нормативно-правовом документе правила, не соответствующие принципам гендерного равенства и предложения, подготовленные по их устранению.

При этом отмечается, каким законодательным актам или принципам гендерного равенства не соответствуют нормы нормативно-правового документа. При необходимости следует отразить аналитические результаты правоприменительной практики в соответствующей сфере.

В случае выявления несоответствия нормативно-правового акта или его проекта принципам обеспечения равных прав и возможностей для женщин и мужчин, заключение гендерно-правовой экспертизы направляется в орган, разработавший или принявший данный нормативно-правовой документ, для пересмотра.

Также на основании Закона «**Об общественном контроле**» проводится общественная экспертиза для определения соответствия проектов нормативно-правовых актов и иных решений государственных органов правам и законным интересам граждан, юридических лиц, интересам общества. Общественная экспертиза может проводиться негосударственными некоммерческими организациями, органами самоуправления граждан и средствами массовой информации в случаях, предусмотренных законодательством.

## Контрольные вопросы

1. Какие вы знаете нормативные акты, направленные на обеспечение гендерного равенства в Республике Узбекистан?
2. Какова система органов государства, ответственных за обеспечение гендерного равенства в Узбекистане?
3. Каким образом государственные органы решают внутриведомственные вопросы обеспечения гендерного равенства?
4. Что вы знаете о «стеклянном потолке»?
5. Роль и значение гендерно-правовой экспертизы?
6. Какая организация проводит гендерно-правовую экспертизу?
7. Применение каких специальных мер вы считаете целесообразными?
8. Известно ли вам о специальных мерах по привлечению мужчин в сферы, где их участие невелико? Какие эффективные способы их привлечения вы можете предложить?
9. Какие случаи дискриминации по признаку пола наблюдаются на вашем рабочем месте или в вашей семье?



## ГЛАВА IV

### 1. ВОПРОСЫ ФОРМИРОВАНИЯ ЗНАНИЙ И КОМПЕТЕНЦИЙ ПО ГЕНДЕРНОМУ РАВЕНСТВУ У СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Один день справедливого правления страной  
лучше совершения хаджа в течение 60 – 70 лет.

*Хадис*

Великая задача цивилизации-  
научить человека думать.

*Томас Эдисон*

Из всех творений самое прекрасное-  
получивший прекрасное воспитание человек.

*Эпиктет*

*Широкомасштабная социально-экономическая интеграция и глобализация, стремление человечества пересмотреть духовные и нравственные ценности, освоение новых технологий во всех сферах, внедрение инноваций также ставят новые требования перед современной системой управления-менеджмента.*

Если принимать во внимание, что современные корпорации представляют собой управляемую социальную структуру, станет ясно, что для эффективной организации их деятельности целесообразно



применять следующие **важнейшие принципы** корпоративного управления:

- стратегическое планирование;
- четкое определение целей и задач;
- принятие правильных решений;
- системный анализ;
- правильный выбор приоритетов;
- последовательное развитие профессионализма и компетентности персонала и т.д.

В частности, одной из важнейших задач в сфере менеджмента является организация профессиональной и информационно-образовательной среды XXI века на основе целей устойчивого развития.

**Важные компетенции современного руководителя:**

- лидерство;
- организаторские способности;
- политико-правовые, духовно-нравственные знания;
- ораторское мастерство;
- стресс-менеджмент;
- управление конфликтами;
- гендерная чувствительность.

Решение проблемы заключается в постоянном развитии личностных способностей, приобретении навыков проживания в демократическом государстве и гражданском обществе, формировании профессиональных навыков и компетенций. Понятие «Lifelong learning», то есть «непрерывное обучение», появилось не случайно. Сегодня есть потребность в пересмотре всех существующих образовательных программ на основании этих концептуальных идей и принципов.

Как отмечалось выше, исследования в области государственно-общественного управления показывают, что своевременное устранение гендерных проблем, проблем равных прав и возможностей для мужчин и женщин,

которые являются факторами, негативно влияющими на развитие общественной жизни, зависит от того, усвоили ли руководители и сотрудники передовые методы работы и знания, и компетенции в сфере менеджмента. Поэтому



необходимо налаживать корпоративную деятельность в этом направлении (обогащение научных, политических, правовых, духовно-нравственных знаний специалистов, повышение их профессиональной компетенции).

Интеграция гендерного подхода в государственное управление и местные процессы служит основой для реальной пропаганды гендерного равенства в различных сферах общественной жизни.

Несмотря на положительный опыт других стран, его невозможно использовать напрямую при внедрении гендерного подхода в Узбекистане. В этой ситуации важно учитывать историческое развитие, социальные, культурные и экономические особенности страны.

Важно разрабатывать стратегии и программы по решению гендерных проблем, важно, чтобы руководители и специалисты, лица, принимающие решения в государственных и негосударственных организациях, в своей деятельности знали подходы, основанные на гендерной чувствительности, и применяли их на практике.

Исследования ООН в сфере управленческого менеджмента<sup>61</sup> показали низкий уровень осведомленности мужчин, работающих в исполнительном и законодательном секторах, о зависимости экономических потребностей в семейно-бытовой сфере с местным, региональным и национальным социально-экономическим развитием. Применение таких измерений при принятии решений обеспечивает эффективность политики.

Все граждане имеют право участвовать в политической жизни, и задача государства – обеспечить, чтобы мужчины и женщины могли воспользоваться эти правом.

Баланс полов на руководящих должностях способствует повышению доверия к государственным структурам и их легитимности.

Женщины составляют по крайней мере половину населения, и их участие в государственной службе соответствует представительскому характеру демократии и институционализирует голос женщин на уровне власти.



<sup>61</sup> UN Research Institute on Social Development ([www.unrisd.org](http://www.unrisd.org)).

Если талантливые, образованные члены общества (мы говорим о женщинах) считают, что нельзя преодолеть препятствия на пути их профессиональной карьеры, они с большей вероятностью покинут страну в поисках возможностей.

Следует также отметить то, что женщины, занимающие государственные должности, участвующие в процессе принятия решений, служат важным образцом для подражания и мотивацией для женщин в обществе, они ответственны за то, чтобы всячески поддержать женщин и привлечь их к общественно-полезной деятельности.

**Основными направлениями развития профессиональных компетенций специалистов в области гендерного равенства могут быть выдвинуты следующие:**

- уважение прав человека и предотвращение проявлений гендерной дискриминации;
- формирование гендерных мировоззрений руководителей и специалистов;
- развитие знаний и навыков, направленных на достижение гендерного равенства в профессиональной деятельности;
- развитие навыков практического применения технологий выявления, устранения и предотвращения проявлений гендерной дискриминации и гендерного неравенства;
- использование своих знаний для реализации управленческих решений гендерной чувствительности;
- формирование гендерной культуры как элемента общей культуры личности.

В качестве решения проблемы предлагается проводить гендерный анализ на всех этапах процесса местного самоуправления, осуществлять мониторинг количественных и качественных показателей о женщинах и мужчинах на основе анализа, включать принцип гендерного паритета в стратегические планы и программы регионального развития, учитывать потребности, взгляды, ожидания женщин, оказывать всестороннюю поддержку деятельности женских общественных советов, распространять гендерные ценности и нормы в обществе, проводить в СМИ актуальные информационно-просветительские мероприятия по данной проблеме, поддерживать инициативы ННО и международных организаций по женской проблематике.

Также даст желаемый результат проведение гендерного аудита в конкретной организации.

**Гендерный аудит** – процесс, основанный на активном участии, который помогает эффективно применять гендерный подход в организации.<sup>62</sup>

Гендерный аудит:

- определяет эффективность принятых в организации правил корпоративной культуры для внедрения комплексного гендерного подхода и системы, поддерживающей их внедрение;
- отслеживает и оценивает динамику обеспечения гендерного равенства;
- определяет принципы и критерии подхода;
- выявляет препятствия и проблемы, относящиеся к данной сфере;
- предлагает пути решения этих проблем и эффективные стратегии;
- накапливает положительный опыт в достижении гендерного равенства.

## 2. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

**Авторы выдвигают следующие методические рекомендации по развитию профессиональных знаний и компетенций руководителей и специалистов в области гендерного равенства:**

1. Рассмотрение вопросов совершенствования всех сфер жизни общества, включая сферу образования, в соответствии с международными стандартами равенства женщин и мужчин.

2. Создание учебных программ, обеспечивающих процесс социализации личности, социальную справедливость в сфере гендера, передачу норм и ценностей гендерного равенства. Включение в учебные программы следующих тем в области гендерной компетентности: жизненная стратегия, поведенческие нормы, уважение прав человека, концепции построения позитивных отношений с людьми, отношения между женщинами и мужчинами, уважение прав как представителей разных полов, но равноправных членов человеческого сообщества, признание уникальности

<sup>62</sup> <https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/europe/ro-geneva/-sro-moscow/documents/publication/312703.pdf>

каждой личности, признание мужчин и женщин как разных, но равных членов общества.

3. Имплементация проблематики гендерного равенства во все виды образовательных программ.

4. Стимулирование научных изысканий, исследований в области гендера.

5. Подготовка пропагандистских материалов (буклеты, слайды, инфографика) с целью разъяснения содержания, сущности и значения Закона «О гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин», и их рассылка в министерства и организации.

6. Выступления в СМИ с целью доведения до широкой общественности содержания и сущности Закона.

7. Организация тренингов для руководителей и сотрудников с целью повышения их осведомленности о современных знаниях по гендерным отношениям, развития их компетенций в области недопущения гендерной дискриминации.

8. Организация деятельности по корпоративному обучению, тимбилдингу, повышению квалификации кадров в данной сфере.

Применение в учебных программах следующих гендерных компетенций:

- понятия гендера и гендерного равенства;
- сущность и проблемы гендерной теории, этапы эволюции;
- основы антропогенеза;
- правовое регулирование репродуктивных отношений;
- семья и право;
- международная и национальная законодательная база проблемы;
- анализ международных стандартов гендерного равенства и способы их претворения в жизнь в нашей стране;
- правовые случаи гендерной дискриминации;
- равные возможности для мужчин и женщин в обществе;
- гендерные стереотипы, связанные с поведением мужчин и женщин;
- правовые гарантии гендерного равенства.

9. Некоторые из крупнейших предприятий мира приняли ряд стратегий по созданию равных условий труда для женщин и мужчин. Например, поддержка сверху вниз, которая побуждает женщин руководить предприятием, поскольку, если руководство не хочет, чтобы талантливые и высококвалифицированные женщи-

ны поднимались по служебной лестнице, в этом направлении не будет никаких изменений.

10. Создание работодателем инклюзивной рабочей среды основывается на принципе равных возможностей для женщин в коллективе. Например, возможность участвовать в специальных курсах обучения для женщин и программах будущих лидеров, создание отдельных комнат и яслей/детских садов для женщин с детьми, находящимися на грудном вскармливании, а также покрытие расходов на сохранение репродуктивного здоровья и т.д.<sup>63</sup>

11. Известно, что согласно исследованию, проведенному ООН, компании с высокой долей женщин на руководящих должностях имеют более высокий уровень прибыльности (рентабельности). В последние годы в Узбекистане также имеются случаи назначения женщин на руководящие должности на предприятиях с участием государства. В частности, в наблюдательные советы АО «Uzbekistan Airports» и АО «Тошшахартрансхизмат» в качестве независимых кандидатов со стороны государства были введены представительницы женщин. Ввиду этого, правительству целесообразно установить в качестве временной меры назначение женщин в члены наблюдательного совета и руководящего органа предприятий с участием государства в количестве 30 процентов от их общего состава.

12. Разработка Комиссией по вопросам обеспечения гендерного равенства Типового положения об уполномоченном должностном лице и осуществление ею контроля за его утверждением и исполнением в каждом государственном органе.

<sup>63</sup> <https://www.mcafee.com/enterprise/ru-ru/about/inclusion-diversity.html>, <https://www.ikea.com/ru/ru/this-is-ikea/work-with-us/mnogoobrazie-i-inklyuzivnost-pub973051d1>

## ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Республики Узбекистан // URL: <http://www.lex.uz>
2. Закон «О гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин» // URL: <https://lex.uz/docs/4494849>
3. Закон Республики Узбекистан «О защите женщин от притеснения и насилия» // URL: <https://www.lex.uz/docs/4494709>
4. Global Gender Gap Report 2021 / World Economic Forum / URL: [http://www3.weforum.org/docs/WEF\\_GGGR\\_2021.pdf](http://www3.weforum.org/docs/WEF_GGGR_2021.pdf)
5. Credit Suisse AG, Research Institute, The CS Gender 3000: The Reward for Change, 2016.
6. International Labor Organization, Women in Business and Management: The business case for change. – Geneva, 2019.
7. Harvard Business Review, «Research: When Gender Diversity Makes Firms More Productive»; and McKinsey & Company, «Women in the Workplace 2019», October 2019. URL: <https://hbr.org/2019/02/research-when-gender-diversity-makes-firms-more-productive>
8. Законы, работающие на благо мужчин и женщин. Пособие по учету гендерной проблематики в законодательстве. – Варшава, 2017.
9. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. Права человека. Система договоров Организации Объединенных Наций в области прав человека. Основные договоры в области прав человека и договорные органы: введение, Изложение фактов № 30.
10. Women in the Workforce – Global: Quick Take, 2021. URL: <https://www.catalyst.org/research/women-in-the-workforce-global/#easy-footnote-bottom-3-3720>
11. Gender Inequality in Education. URL: <https://genderstats.org/gender-inequality-in-education/>
12. Насилие в отношении женщин. URL: <http://www.who.int/ru/news-room/fact-sheets/detail/violence-against-women>
13. Работа, которую мы должны продолжить в Узбекистане и после завершения кампании против гендерного насилия.



- URL: [https://blogs.worldbank.org/ru/europeandcentralasia/beyond-campaign-amplifying-our-efforts-end-gender-based-violence-uzbekistan/?cid=SHR\\_BlogSiteTweetable\\_RU](https://blogs.worldbank.org/ru/europeandcentralasia/beyond-campaign-amplifying-our-efforts-end-gender-based-violence-uzbekistan/?cid=SHR_BlogSiteTweetable_RU)
14. Всемирная организация здравоохранения. Насилие и его влияние на здоровье. Доклад о ситуации в мире, 2002. URL: [https://www.who.int/violence\\_injury\\_prevention/violence/world\\_report/en/Ch\\_9RU.pdf](https://www.who.int/violence_injury_prevention/violence/world_report/en/Ch_9RU.pdf)
  15. Женщины в политике: 2021. URL: <https://www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2021/03/women-in-politics-map-2021>
  16. Факты и цифры: лидерство и политическое участие. URL: <https://www.unwomen.org/en/what-we-do/leadership-and-political-participation/facts-and-figures>
  17. Индекс Глобальной инициативы по женскому лидерству. URL: <https://www.50x50movement.org/>
  18. «Гендер, женщины и демократия», Национальный демократический институт. URL: <https://www.ndi.org/what-we-do/gender-women-and-democracy>.
  19. Дело «Володина против России», Жалоба №4126/17, Постановление Европейского суда по правам человека. Страсбург, 9 июля 2019 г. [https://www.srji.org/upload/iblock/98d/CASE\\_OF\\_VOLODINA\\_v.\\_RUSSIA\\_RUS\\_by\\_SJI.pdf](https://www.srji.org/upload/iblock/98d/CASE_OF_VOLODINA_v._RUSSIA_RUS_by_SJI.pdf)
  20. Уголовный кодекс Молдовы, [http://continent-online.com/Document/?doc\\_id=30394923](http://continent-online.com/Document/?doc_id=30394923).
  21. [https://www.legislationline.org/download/id/8060/file/Guidelines\\_Practical\\_guide\\_gender\\_sensitive\\_legislation\\_ru.pdf](https://www.legislationline.org/download/id/8060/file/Guidelines_Practical_guide_gender_sensitive_legislation_ru.pdf)
  22. <https://www.ohchr.org/EN/ProfessionalInterest/Pages/CEDAW.aspx>
  23. [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/cedaw.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/cedaw.shtml)
  24. [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/pactpol.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml)
  25. [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/pactecon.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactecon.shtml)
  26. <https://www.un.org/ru/sections/universal-declaration/foundation-international-human-rights-law/index.html>

## МЫСЛИТЕЛИ ВОСТОКА И ЗАПАДА ОБ УВАЖЕНИИ К ЖЕНЩИНЕ

*Очевидна одна истина – духовный уровень любого народа определяется в первую очередь духовным уровнем женщин этой страны.*

Шавкат Мирзиёев

*Говорят, что прелесть дома, где есть дочь, особенна,  
Говорят, что дорога в рай – это дорожка, где есть дочь.*

Мухаммад Юсуф

*Я старался как можно теплее относиться к женщинам.*

Амир Темур

*Больше всего прав на женщину имеет муж, больше всего прав на мужчину имеет его мать.*

Абу Лайс Самарканди

*Что возвышает женщину над ангелами и превращает ее в уникальный бриллиант (драгоценный камень), так это ее внутренняя глубина, целомудрие и достоинство.*

Абдулфаттах Шахин

*Мудрая женщина закрывает один глаз на недостатки мужа и живет, глядя на него другим глазом.*

Арабская мудрость

*Украшение и красота добродетельной женщины – это ее честь, целомудрие, а также самая важная и высоко ценимая сторона ее судьбы – ее добрый нрав и преданность мужу.*

Абдулфаттах Шахин

*Знай, женщина достойна благосклонности и великодушия,  
Как младенец достоин любви и сострадания.*

Носир Хусрав

*Будь внимателен к правам матери, носи ее на руках. Поскольку ребенок не смог бы найти способ родиться, если бы матери не согласились на муки родовых схваток.*

Джалаладдин Руми

*Не отрекайся от своей матери, чтобы не росла ее печаль,  
Ведь пыль ее ног – это корона твоей чести.*

Абдурахман Джами

*Твоя слава и честь – от отца твоего,  
Доброта и нежность – от матери твоей.*

Абулкасим Замахшари

*Уважать женщину – долг, который должен соблюдать каждый честный человек с рождения.*

Лопе де Вега

*Дайте нам хороших матерей и мы вырастем хорошими людьми.*

Жан Поль

*Будущее нации находится в руках матерей.*

Оноре де Бальзак

*Духовное развитие любого государства измеряется его вниманием к женщине.*

Вильгельм Гумбольдт

*Если наши сердца чисты, слово «женщина» для нас переполнено величием.*

Сенанкур

*Женщина – великий воспитатель мужчины.*

Анатолий Франс

*Концепция демократии может реализоваться тогда, когда будет обеспечено равное участие мужчин и женщин в институциональных процессах.*

Нави Пиллэй

Верховный комиссар ООН по вопросам прав человека

## ГЛОССАРИЙ

**Временные специальные меры по обеспечению реализации гендерной политики** – меры правового, организационного и институционального характера, принимаемые государственными органами для устранения неравенства полов, достижения конкретных целей по обеспечению реального или основополагающего равенства женщин и мужчин.

**Гендер** – социальный аспект отношений между женщинами и мужчинами, который проявляется во всех сферах жизнедеятельности общества, включая политику, экономику, право, идеологию и культуру, образование и науку.

**Гендерная статистика** – часть государственной статистики, включающая дезагрегированные по признаку пола данные о положении женщин и мужчин во всех сферах жизнедеятельности общества, отражающая соответствующее положение лиц разного пола во всех сферах социально-политической жизни, освещающая гендерные проблемы и отношения в обществе;

**Гендерно-правовая экспертиза** – анализ нормативно-правовых документов и их проектов на предмет соответствия принципам обеспечения гарантий равных прав и возможностей для женщин и мужчин.

**Прямая дискриминация по признаку пола** – любое различие, исключение или ограничение, которые направлены на непризнание за женщинами и мужчинами их прав и свобод во всех сферах жизнедеятельности общества, в том числе дискриминация по причине семейного положения, беременности, семейных обязанностей, а также сексуальное домогательство, разная оплата за равный труд и квалификацию.

**Косвенная дискриминация по признаку пола** – создание ситуации, положения или критериев, ставящих лиц одного пола в менее благоприятное положение по сравнению с лицами другого пола, в том числе пропаганда гендерного неравенства через средства массовой информации, образование, культуру, установле-

ние условий или требований, которые могут повлечь негативные последствия для лиц определенного пола.

**Гендерная асимметрия** (gender asymmetry) означает неравенство женщин и мужчин, и нарушение дисбаланса в определенных сферах общественной жизни. Например, доминирование мужчин в государственном управлении, принятии политических решений, в сфере крупного и среднего бизнеса, доминирование женщин в секторах экономики с низкими доходами. 60% девочек получают меньше начального и среднего образования, чем мальчики.

**Гендерный аудит** – процесс, основанный на активном участии, который помогает эффективно применять гендерный подход в организации.

*Изоҳ ва қайдлар учун*

*Изоҳ ва қайдлар учун*

*Изоҳ ва қайдлар учун*



Илмий-оммабон нашр

**ГЕНДЕР ТЕНГЛИГИ:  
ҒОЯДАН ҚОНУНГА ҚАДАР**

---

**ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО:  
ОТ ИДЕИ К ЗАКОНУ**

**Муҳаррир:** Абдулла ШАРОПОВ  
**Бадий муҳаррир:** Баҳриддин БОЗОРОВ  
**Техник муҳаррир:** Дилшод НАЗАРОВ  
**Саҳифаловчи:** Иномжон ЎСАРОВ  
**Корректор:** Адолат ҒАЙБУЛЛАЕВА



Теришга берилди: 28.10.2021 й.  
Босишга рухсат этилди: 20.11.2021 й.  
Офсет қоғози. Қоғоз бичими: 70x100 <sup>1</sup>/<sub>16</sub>.  
Офсет босма. Ҳисоб-нашриёт т.: 11,2.  
Шартли б.т.: 16,2.  
Адади: 3000 нусха.  
Буюртма № 128

«AKADEMNASHR» нашриётида тайёрланди ва чоп этилди.  
Тошкент шаҳри Сўгалли ота 5-уй.

Tel.: (+99899) 433-16-77  
e-mail: [info@akademnashr.uz](mailto:info@akademnashr.uz)  
web: [www.akademnashr.uz](http://www.akademnashr.uz)