

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
КАБИНЕТА МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

154 О Программе по разработке и внесению в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан проектов законов и других нормативно-правовых актов на 2013 год

В целях обеспечения качественной и своевременной разработки и внесения в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан законопроектов, предусмотренных Концепцией дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране, в соответствии с Положением о порядке подготовки и принятия программ по разработке и внесению в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан проектов законов и других нормативно-правовых актов, а также мониторинга их исполнения, утвержденным постановлением Кабинета Министров от 5 августа 2011 года № 227, Кабинет Министров **постановляет:**

1. Утвердить Программу по разработке и внесению в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан проектов законов и других нормативно-правовых актов на 2013 год (далее — Программа) согласно приложению.

2. Заместителям Премьер-министра Республики Узбекистан, заведующим информационно-аналитическими департаментами Кабинета Министров, руководителям органов государственного и хозяйственного управления обеспечить качественную подготовку и своевременное внесение в Кабинет Министров Республики Узбекистан включенных в Программу проектов законов.

3. Министерству юстиции Республики Узбекистан в установленном порядке обеспечить мониторинг хода выполнения Программы и внесение на ежеквартальной основе информации в Кабинет Министров Республики Узбекистан.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителей Премьер-министра Республики Узбекистан и министра юстиции Республики Узбекистан Н.Т. Юлдашева.

**Премьер-министр
Республики Узбекистан**

Ш. МИРЗИЁЕВ

г. Ташкент,
19 марта 2013 г.,
№ 81

ПРИЛОЖЕНИЕ
к постановлению Кабинета Министров
от 19 марта 2013 года № 81

ПРОГРАММА
по разработке и внесению в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики
Узбекистан проектов законов и других нормативно-правовых актов на 2013 год

№	Рабочее наименование проекта законодательного акта	Обоснование необходимости принятия законодательного акта и ожидаемые результаты в случае его принятия	Ответственный исполнитель и соисполнители по разработке проекта законодательного акта	Срок представления проекта законодательного акта в Кабинет Министров	Ориентировочный срок внесения проекта законодательного акта в Законодательную палату
I. Проекты законодательных актов, разрабатываемые в соответствии с указами, постановлениями, распоряжениями Президента Республики Узбекистан, решениями Кабинета Министров					
1.	Проект Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с принятием Закона Республики Узбекистан «О залоговом реестре»	<p>Разработка проекта закона предусмотрена пунктом 11 Программы комплексных мер по совершенствованию законодательства и реализации мероприятий, направленных на дальнейшее кардинальное улучшение деловой среды и предоставление большей свободы предпринимательству, вводимых в 2013-2014 годах, утвержденной Указом Президента Республики Узбекистан от 18 июля 2012 года № УП-4455.</p> <p>Проект закона направлен на упрощение создания и взывания залога путем:</p> <ul style="list-style-type: none"> автоматического распространения права залога на продукцию и доходы от заложенного имущества; упрощения и ускорения процедуры предоставления обеспеченному кредитору права владения и пользования заложенным имуществом на основании судебного приказа; усиления защиты прав обеспеченных кредиторов на заложенное имущество от недобросовестных действий должников; упрощения процедур реализации предмета залога кредиторами; определения правил очередности по погашению требований кредиторов с предоставлением преимущественного права обеспеченным кредиторам на удовлетворение своих требований должником. 	Центральный банк, Ассоциация банков Узбекистана, Минюст	Март 2013 г.	Апрель 2013 г.

№	Рабочее наименование проекта законодательного акта	Обоснование необходимости принятия законодательного акта и ожидаемые результаты в случае его принятия	Ответственный исполнитель и соисполнители по разработке проекта законодательного акта	Срок представления проекта законодательного акта в Кабинет Министров	Ориентировочный срок внесения проекта законодательного акта в Законодательную палату
2.	<p>Проект Закона «О геномной регистрации»</p>	<p>Разработка проекта закона предусмотрена пунктом 1 Программы развития Республиканского центра судебной экспертизы имени Х. Сулеймановой при Министерстве юстиции Республики Узбекистан, утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 14 ноября 2012 года № 321.</p> <p>Разработка законопроекта обусловлена необходимостью введения в Республике Узбекистан геномной регистрации отдельных категорий граждан Республики Узбекистан, иностранных граждан и лиц без гражданства и установления правовых основ превентивного получения, хранения и использования в целях идентификации личности человека биологического материала и содержащейся в нем индивидуальной информации о строении ДНК человека (геномной информации) при решении следующих вопросов: установления по неопознанным трупам личности человека; розыска граждан Республики Узбекистан, иностранных граждан и лиц без гражданства; установления родственных связей; предупреждения, раскрытия и расследования преступлений по биологическим следам (объектам), содержащим геномную информацию.</p> <p>Проект закона направлен на:</p> <ul style="list-style-type: none"> установление правовых основ получения, учета и хранения биологических образцов для создания национальной базы данных ДНК (геномной информации), составляющих личную тайну гражданина; регулирование вопросов использования национальной базы данных ДНК в раскрытии и расследовании тяжких и особо тяжких преступлений против личности и розыска лиц, их совершивших, а также уничтожения этих данных; создание правовых основ геномной регистрации в Республике Узбекистан, определение принципов проведения и видов геномной регистрации, определение объектов и субъектов геномной регистрации; установление основных требований к ее проведению, хранению и использованию биологического материала и геномной информации. 	<p>Минюст, Минздрав, МВД, Генпрокуратура, СНБ, Минэкономки, Минфин</p>	<p>Март 2013 г.</p>	<p>Май 2013 г.</p>

№	Рабочее наименование проекта законодательного акта	Обоснование необходимости принятия законодательного акта и ожидаемые результаты в случае его принятия	Ответственный исполнитель и соисполнители по разработке проекта законодательного акта	Срок представления проекта законодательного акта в Кабинет Министров	Ориентировочный срок внесения проекта законодательного акта в Законодательную палату
3.	Проект Закона «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан «Об инвестиционной деятельности»	<p>Разработка проекта закона предусмотрена пунктом 19 Программы мер по реализации Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране в сфере дальнейшего углубления демократических рыночных реформ и либерализации экономики, одобренной распоряжением Президента Республики Узбекистан от 14 января 2011 года № Р-3557.</p> <p>Проект закона направлен на:</p> <p>упорядочение основных понятий, используемых при осуществлении инвестиционной деятельности («инвестиционный проект», «инвестиционные обязательства», «инвестиции в модернизацию» и др.);</p> <p>определение порядка осуществления инвестиций всех видов и форм;</p> <p>законодательное закрепление прав и ответственности участников инвестиционных процессов, включая разработчиков проектов, инвесторов и получателей инвестиционных ресурсов.</p> <p>Принятие закона послужит дальнейшему расширению участия хозяйствующих субъектов и населения в инвестиционных процессах, созданию дополнительных стимулов и условий для осуществления инвестиций в модернизацию, техническому и технологическому перевооружению производства.</p>	<p>Минэкономики, Минфин, МВЭСИТ, Минюст, Государственный комитет по приватизации, демонополизации и развитию конкуренции</p>	Март 2013 г.	Апрель 2013 г.
4.	Проект Закона «Об обращениях юридических и физических лиц»	<p>Разработка проекта закона предусмотрена пунктом 3 Государственной программы «Год благополучия и процветания», утвержденной постановлением Президента Республики Узбекистан от 14 февраля 2013 г. № ПП-1920.</p> <p>Проект Закона направлен на:</p> <p>законодательное регулирование отношений в области обращений юридических лиц в государственные органы и учреждения, в том числе установление порядка подачи, принятия и рассмотрения обращений, правовое определение видов и форм обращений, включая электронное обращение посредством информационно-коммуникационных технологий;</p>	<p>Минюст, Верховный суд, Генпрокуратура, МВД, Минфин, Минэкономики, ГТК, ГНК, ГоскомСИТ</p>	Апрель 2013 г.	Май 2013 г.

№	Рабочее наименование проекта законодательного акта	Обоснование необходимости принятия законодательного акта и ожидаемые результаты в случае его принятия	Ответственный исполнитель и соисполнители по разработке проекта законодательного акта	Срок представления проекта законодательного акта в Кабинет Министров	Ориентировочный срок внесения проекта законодательного акта в Законодательную палату
5.	<p>Проект Закона «О социальном партнерстве»</p>	<p>дальнейшее совершенствование порядка обращений граждан в государственные органы и учреждения, в том числе в форме электронных обращений граждан в рамках формирования системы «Электронного правительства».</p> <p>Разработка проекта закона предусмотрена пунктом 1.1 Программы мер по реализации Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране в сфере формирования и развития институтов гражданского общества, одобренной распоряжением Президента Республики Узбекистан от 14 января 2011 года № Р-3562, а также пунктом 5 Государственной программы «Год благополучия и процветания», утвержденной постановлением Президента Республики Узбекистан от 14 февраля 2013 г. № ПП-1920.</p> <p>Проект Закона направлен на обеспечение дальнейшего развития институтов гражданского общества, усиления их роли в обеспечении прозрачности и эффективности проводимых в стране реформ, определение организационно-правовых механизмов, принципов, форм и направлений социального партнерства по взаимодействию государственных органов с институтами гражданского общества, субъектами предпринимательства и гражданами в решении актуальных вопросов социально-экономического развития.</p>	<p>Минюст, НИМФОГО, Совет Федерации профсоюзов, НАННОУз, Фонд «Махалла»</p>	<p>Апрель 2013 г.</p>	<p>Май 2013 г.</p>
6.	<p>Проект Закона «О государственном контроле деятельности хозяйствующих субъектов» (в новой редакции)</p>	<p>Разработка проекта закона предусмотрена пунктом 20 Программы мер по реализации Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране в сфере дальнейшего углубления демократических рыночных реформ и либерализации экономики, одобренной распоряжением Президента Республики Узбекистан от 14 января 2011 года № Р-3557.</p> <p>Проект закона направлен на:</p> <p>обновление перечня оснований для проведения проверок деятельности хозяйствующих субъектов;</p>	<p>Минюст, Минфин, Минэкономики, ГНК, Госкомконкуренции</p>	<p>Июнь 2013 г.</p>	<p>Июль 2013 г.</p>

№	Рабочее наименование проекта законодательного акта	Обоснование необходимости принятия законодательного акта и ожидаемые результаты в случае его принятия	Ответственный исполнитель и соисполнители по разработке проекта законодательного акта	Срок представления проекта законодательного акта в Кабинет Министров	Ориентировочный срок внесения проекта законодательного акта в Законодательную палату
7.	Проект Закона «Об альтернативных источниках энергии»	<p>подробное законодательное регламентирование такой формы государственного контроля, как проверка в порядке контроля; внедрение в каждом контролирующем органе системы постпроверочного анализа, призванного выявлять системные причины неумышленных нарушений хозяйствующих субъектов, в том числе в связи с выявлением в законодательстве пробелов либо несоответствий;</p> <p>упорядочение системы критериев эффективности проведения работы контролирующих органов.</p> <p>Принятие закона послужит совершенствованию процедур по контролю за деятельностью хозяйствующих субъектов, обеспечению стабильности их работы, сокращению вмешательства в деятельность хозяйствующих субъектов, добросовестно соблюдающих законодательство.</p> <p>Разработка проекта закона предусмотрена пунктом 8 Указа Президента Республики Узбекистан от 1 марта 2013 г. № УП-4512 «О мерах по дальнейшему развитию альтернативных источников энергии».</p> <p>Проект закона предусматривает регулирование отношений в сфере производства и использования альтернативных источников энергии.</p> <p>Принятие закона послужит: дальнейшему углублению научных и экспериментальных исследований в сфере альтернативных источников энергии; практическому применению альтернативных источников энергии в условиях Узбекистана; организации отечественного производства современного оборудования и технологий для этой сферы; рациональному использованию и экономии топливно-энергетических ресурсов.</p>	Минэкономики, Академия наук, ГАК «Узбекэнерго»	Июнь 2013 г.	Июль 2013 г.
8.	Проект Закона «О международном коммерческом арбитраже»	<p>Разработка проекта закона предусмотрена пунктом 11 Программы мер по реализации Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране в сфере дальнейшего углубления демократи-</p>	ТШ, МВЭСИТ, Минэкономики, Минност	Декабрь 2013 г.	Февраль 2014 г.

№	Рабочее наименование проекта законодательного акта	Обоснование необходимости принятия законодательного акта и ожидаемые результаты в случае его принятия	Ответственный исполнитель и соисполнители по разработке проекта законодательного акта	Срок представления проекта законодательного акта в Кабинет Министров	Ориентировочный срок внесения проекта законодательного акта в Законодательную палату
II. Проекты законодательных актов, разрабатываемые по предложениям органов государственного и хозяйственного управления					
1.	Проект Закона «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан «О гарантиях и мерах защиты прав иностранных инвесторов»	<p>На сегодняшний день Республикой Узбекистан заключено 50 двусторонних соглашений о защите иностранных инвестиций. Данные соглашения, наряду с иными мерами поощрения и защиты инвестиций, содержат также нормы о порядке разрешения споров в арбитражном суде. Соглашениями предусматривается, в частности, возможность передачи инвестиционных споров на рассмотрение в Международный центр по урегулированию инвестиционных споров (г. Вашингтон), Международный арбитражный суд при Международной торговой палате (г. Париж), Арбитражный суд при Стокгольмской торговой палате (г. Стокгольм) и др.</p> <p>Республикой также ратифицирован целый ряд многосторонних международных договоров в данной сфере. Так, например, Узбекистан является членом Конвенции о порядке разрешения инвестиционных споров между государствами и</p>	Миниист, МВЭСИТ, МИД, Минфин, Минэкономки	Март 2013 г.	Апрель 2013 г.

№	Рабочее наименование проекта законодательного акта	Обоснование необходимости принятия законодательного акта и ожидаемые результаты в случае его принятия	Ответственный исполнитель и соисполнители по разработке проекта законодательного акта	Срок представления проекта законодательного акта в Кабинет Министров	Ориентировочный срок внесения проекта законодательного акта в Законодательную палату
		<p>иностранными лицами, ратифицированной постановлением Верховного Совета Республики Узбекистан от 6 мая 1994 года (далее — Конвенция). Помимо Узбекистана, членами Конвенции являются также более 140 государств.</p> <p>Конвенцией был учрежден вышесказанный Международный центр по урегулированию инвестиционных споров (далее — МЦУИС), который уполномочен рассматривать инвестиционные споры между государствами и иностранными лицами. Согласно порядку, определенному пунктом 1 статьи 25 Конвенции, обязательным условием разрешения споров со стороны МЦУИС является наличие письменного согласия участников инвестиционного спора на передачу такого спора для разрешения МЦУИС.</p> <p>Следует отметить, что согласно статье 10 Закона «О гарантиях и мерах защиты прав иностранных инвесторов», если стороны инвестиционного спора окажутся не в состоянии достичь согласованного разрешения, такой спор должен разрешаться хозяйственным судом Республики Узбекистан либо посредством арбитража в соответствии с правилами и процедурами международных договоров (соглашений и конвенций) по разрешению инвестиционных споров, к которым присоединилась Республика Узбекистан.</p> <p>Как видно, приведенная норма лишь определяет возможные варианты разрешения инвестиционных споров и не содержит при этом письменного согласия какой-либо из сторон на разрешение инвестиционного спора посредством одного из этих вариантов.</p> <p>Вместе с тем, указанная норма Закона ошибочно трактуется некоторыми иностранными инвесторами как выражение Республикой Узбекистан согласия на передачу инвестиционного спора для разрешения МЦУИС в соответствии с Конвенцией.</p> <p>По данному вопросу Конституционным судом Республики Узбекистан еще 20 ноября 2006 г. принято постановление «О толковании части первой статьи 10 Закона Республики Узбекис-</p>			

№	Рабочее наименование проекта законодательного акта	Обоснование необходимости принятия законодательного акта и ожидаемые результаты в случае его принятия	Ответственный исполнитель и соисполнители по разработке проекта законодательного акта	Срок представления проекта законодательного акта в Кабинет Министров	Ориентировочный срок внесения проекта законодательного акта в Законодательную палату
2.	<p>Проект Закона «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан «О рынке ценных бумаг»</p>	<p>тан «О гарантиях и мерах защиты прав иностранных инвесторов», в котором было конкретно указано, что предусмотрена частью первой статьи 10 указанного Закона возможность разрешения инвестиционных споров посредством арбитража в соответствии с правилами и процедурами международных договоров не является выражением согласия республики в соответствии с Конвенцией на передачу инвестиционного спора для разрешения МЦУИС.</p> <p>Несмотря на это, попытки неверной интерпретации иностранными инвесторами положений указанного Закона как согласия на передачу инвестиционного спора для разрешения международного арбитражу не исключены.</p> <p>В связи с этим, в целях обеспечения ясности для иностранных инвесторов норм законодательства о порядке разрешения инвестиционных споров и создания тем самым удобств для самих инвесторов в четком понимании этих норм, предлагается внести в статью 10 Закона «О гарантиях и мерах защиты прав иностранных инвесторов» изменения, конкретно установив, что нормы части первой данной статьи не являются выражением согласия республики на передачу инвестиционного спора для разрешения международному арбитражу.</p> <p>Проект Закона направлен на упрощение процедур, связанных с эмиссией ценных бумаг, включая новых финансовых инструментов, заключением сделок с ценными бумагами за счет широкого внедрения современных электронных технологий, а также пересмотр требований к профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг, в том числе уточнение ответственности за нарушение законодательства о рынке ценных бумаг. В частности, предусматривается:</p> <ul style="list-style-type: none"> определение порядка и условий выпуска облигаций, не являющихся корпоративными; внедрение порядка совершения и регистрации сделок с ценными бумагами в электронной форме, без необходимости письменного оформления; 	Госкомконкуренции, заинтересованные министерства и ведомства	Июнь 2013 г.	Август 2013 г.

№	Рабочее наименование проекта законодательного акта	Обоснование необходимости принятия законодательного акта и ожидаемые результаты в случае его принятия	Ответственный исполнитель и соисполнители по разработке проекта законодательного акта	Срок представления проекта законодательного акта в Кабинет Министров	Ориентировочный срок внесения проекта законодательного акта в Законодательную палату
3.	<p>Проект Закона «О санитарном надзоре» (в новой редакции)</p>	<p>установление ответственности за манипулирование рынком и незаконное использование инсайдерской информации; пересмотр ограничений в деятельности инвестиционных фондов и депозитариев; замена договоров комиссий и поручений на генеральный договор по оказанию брокерских услуг на рынке ценных бумаг; установление условий осуществления профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг нерезидентами республики.</p> <p>Принятие проекта закона будет способствовать улучшению инвестиционного климата и деловой среды на рынке ценных бумаг, качества услуг на фондовом рынке, росту класса собственников и источников доходов для населения, а также притоку капитала для финансирования инвестиционных проектов.</p> <p>Необходимость принятия данного закона вызвана такими причинами, как несоответствие норм действующего Закона «О государственном санитарном надзоре» современным реалиям, проводимым в стране реформам, а также нормативно-правовым актам и законодательной технике. Действующий Закон «О государственном санитарном надзоре» был принят 3 июля 1992 года, в него были внесены изменения и дополнения в 1995, 1999, 2000, 2006 и 2010 годах. В Законе использованы устаревшие понятия, а также наименования организаций, которые переименованы, преобразованы или прекратили свою деятельность.</p> <p>Особенности развития общественных отношений в условиях глобальных перемен, характеризующихся интенсификацией международных экономических, социальных и культурных связей и измененной окружающей среды в мировом масштабе также требуют совершенствования правовых механизмов обеспечения безопасности общественного здоровья, включающего санитарно-эпидемиологическое благополучие населения.</p>	<p>Минздрав, заинтересованные министерства и ведомства</p>	<p>Июль 2013 г.</p>	<p>Август 2013 г.</p>

№	Рабочее наименование проекта законодательного акта	Обоснование необходимости принятия законодательного акта и ожидаемые результаты в случае его принятия	Ответственный исполнитель и соисполнители по разработке проекта законодательного акта	Срок представления проекта законодательного акта в Кабинет Министров	Ориентировочный срок внесения проекта законодательного акта в Законодательную палату
		<p>Данный закон направлен на совершенствование действующего Закона Республики Узбекистан «О государственном санитарном надзоре», где предусматривается развитие правовых механизмов обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения с учетом современных социальных условий путем осуществления надзора уполномоченными государственными органами.</p> <p>Вместе с тем, эффективное решение данных вопросов во многом зависит не только от государственных структур, в большей степени это зависит от активности со стороны общественности. В законопроекте предлагается предусмотреть правовые механизмы участия граждан и институтов гражданского общества, в том числе СМИ, в осуществлении санитарного надзора, их социального партнерства с государственными органами в данной сфере.</p> <p>Предусматривается внесение новых норм с определением не только прав, но и обязанностей физических и юридических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, в обеспечении санитарно-эпидемиологического благополучия населения.</p>			